

2019

VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO

PROPUESTA PARA DISCUSIÓN



Presidencia
República de Colombia

Libertad y Orden



2019

**VISION COLOMBIA
II CENTENARIO**

Santiago Montenegro Trujillo
Director Departamento Nacional de Planeación

Bogotá, enero 25 de 2006

- El 7 de agosto de 2019 es una fecha histórica y simbólicamente importante
- En 2019, Colombia cumple dos siglos de la Independencia
- Necesitamos una visión de cómo será y deberá ser el país en esa fecha: un propósito nacional
- La “Visión Colombia II Centenario – 2019” debe ser una visión de Estado, no de gobierno

Los criterios de política pública en la Visión Colombia II Centenario 2019 son:

- La economía de mercado y la democracia son condiciones necesarias pero no suficientes
- El crecimiento económico es un medio y no un fin en sí mismo
- Es necesario desarrollar políticas explícitas para alcanzar los logros sociales
- Es imperativo evaluar y hacer seguimiento a la inversión social
- La clave es la información

VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO – 2019

Estructura del Documento

¿De dónde venimos?

¿Dónde estamos?

¿Hacia dónde vamos?

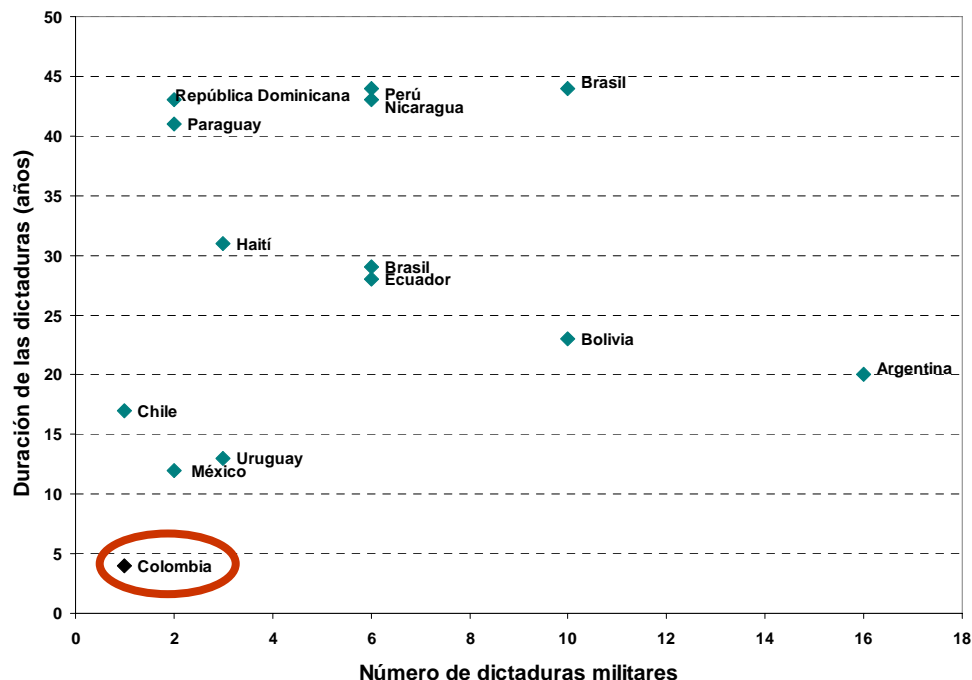
Contenido

Introducción

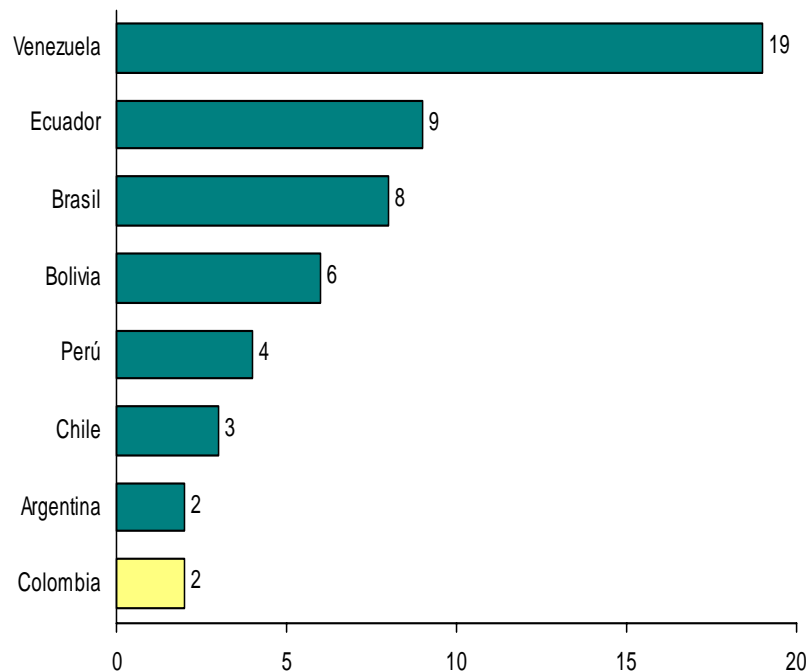
1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

Colombia es una nación institucionalmente fuerte que le ha garantizado su estabilidad política, legal y económica

Número y duración de dictaduras militares en América Latina desde 1900

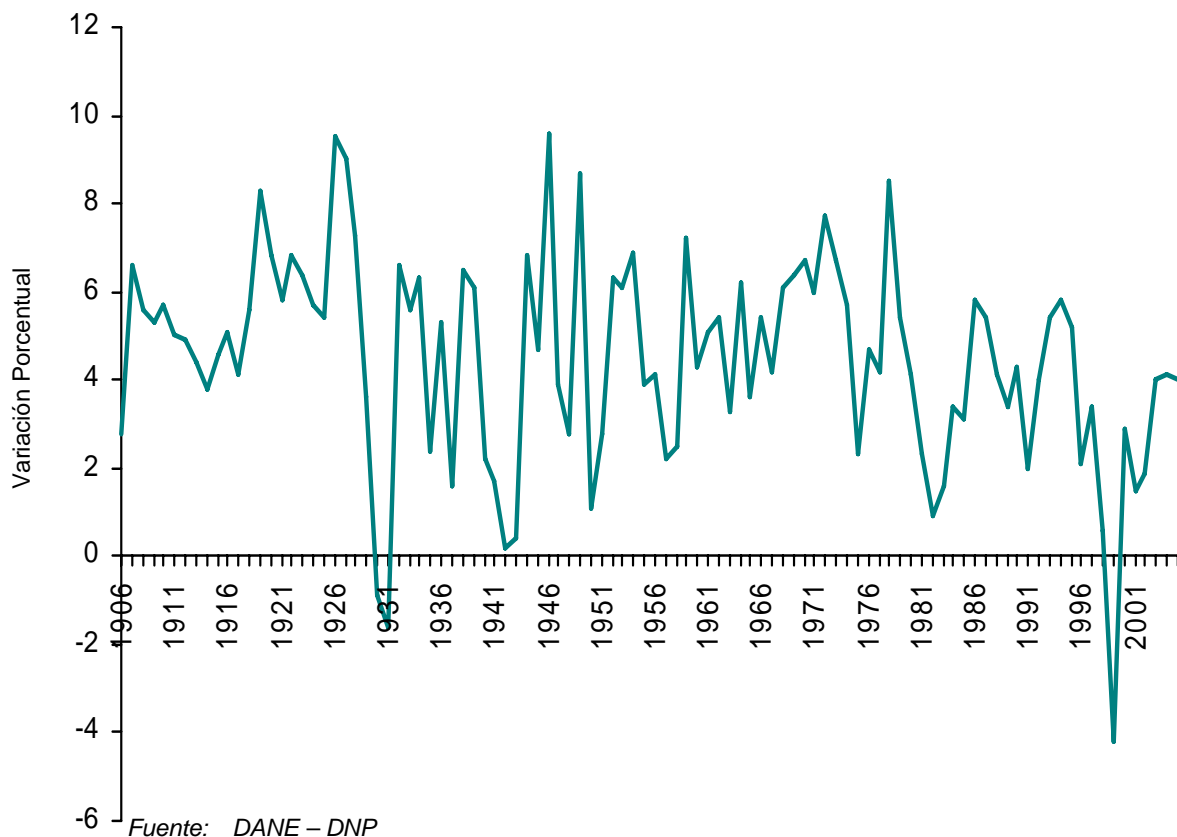


Número de Constituciones en América Latina desde 1880



Economía colombiana ha tenido un crecimiento sostenido en el último siglo, con excepción de tres años

Tasas de Crecimiento 1906 – 2004



- Honró los compromisos externos
- Evitó la hiperinflación
- Aumento de coeficiente exportador
- Colombia ganó, no perdió las década de los 80
- PIB se multiplicó por cien y PIB per cápita por 9 en el último siglo

La estabilidad institucional y el crecimiento económico mejoraron significativamente las condiciones de vida

Evolución de indicadores de desarrollo 1830 – 2004

Indicador	1830	1900	1950	2004
Esperanza de vida al nacer		37 años	48 años	72 años
Mortalidad infantil (por cada 1000 nacidos vivos)		204	130	24.4
Estatura hombres		1,63 m	1,68 m	1,71 m
Estatura mujeres		1,51 m	1,56 m	1,59 m
Tasa de analfabetismo adultos	90%	58%	38%	7.6%
Años promedio de educación (población mayor a 15 años)			2,2 años	7,6 años
Cobertura de educación primaria	9%	21%	43%	114,7%
Ingreso per cápita (\$ 2004)		\$ 617.838	\$ 2.005.662	\$ 5.667.086
Población (millones de habitantes)	1,2	4,7	12,4	45,3

Contenido

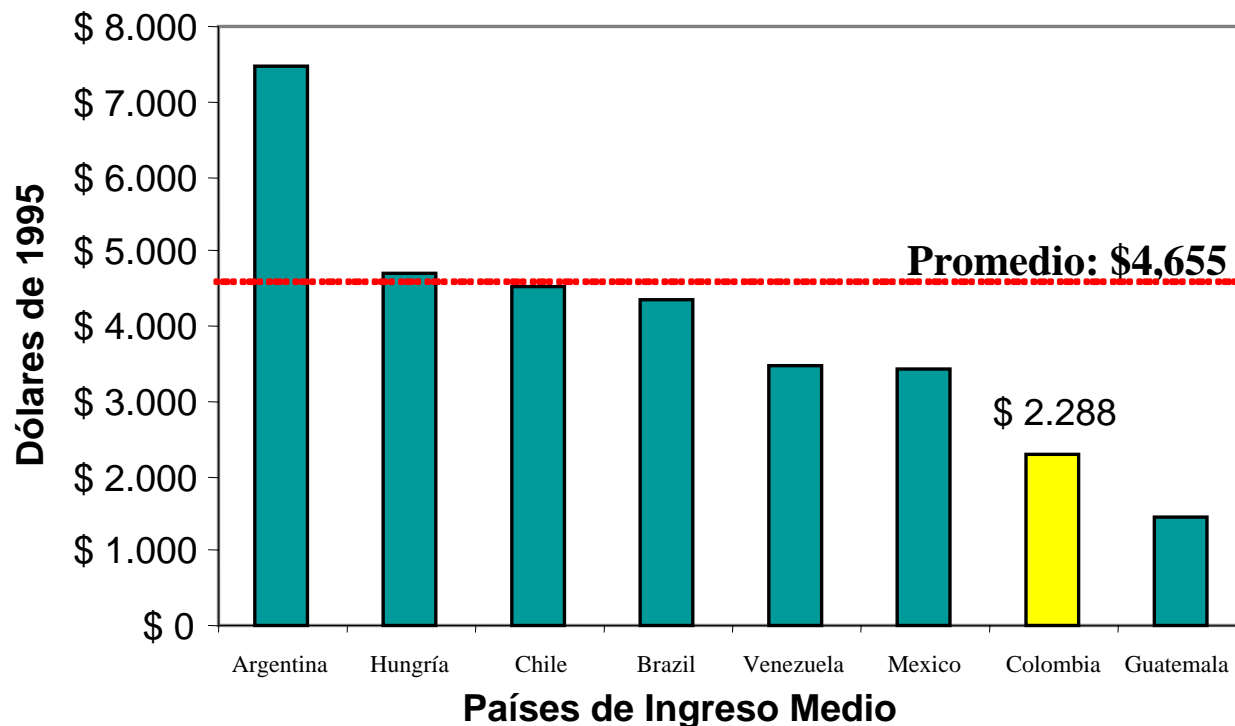
Introducción

1. De dónde venimos
2. **Dónde estamos**
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

¿Dónde estamos?

PIB per cápita inferior al del promedio de países de ingreso medio

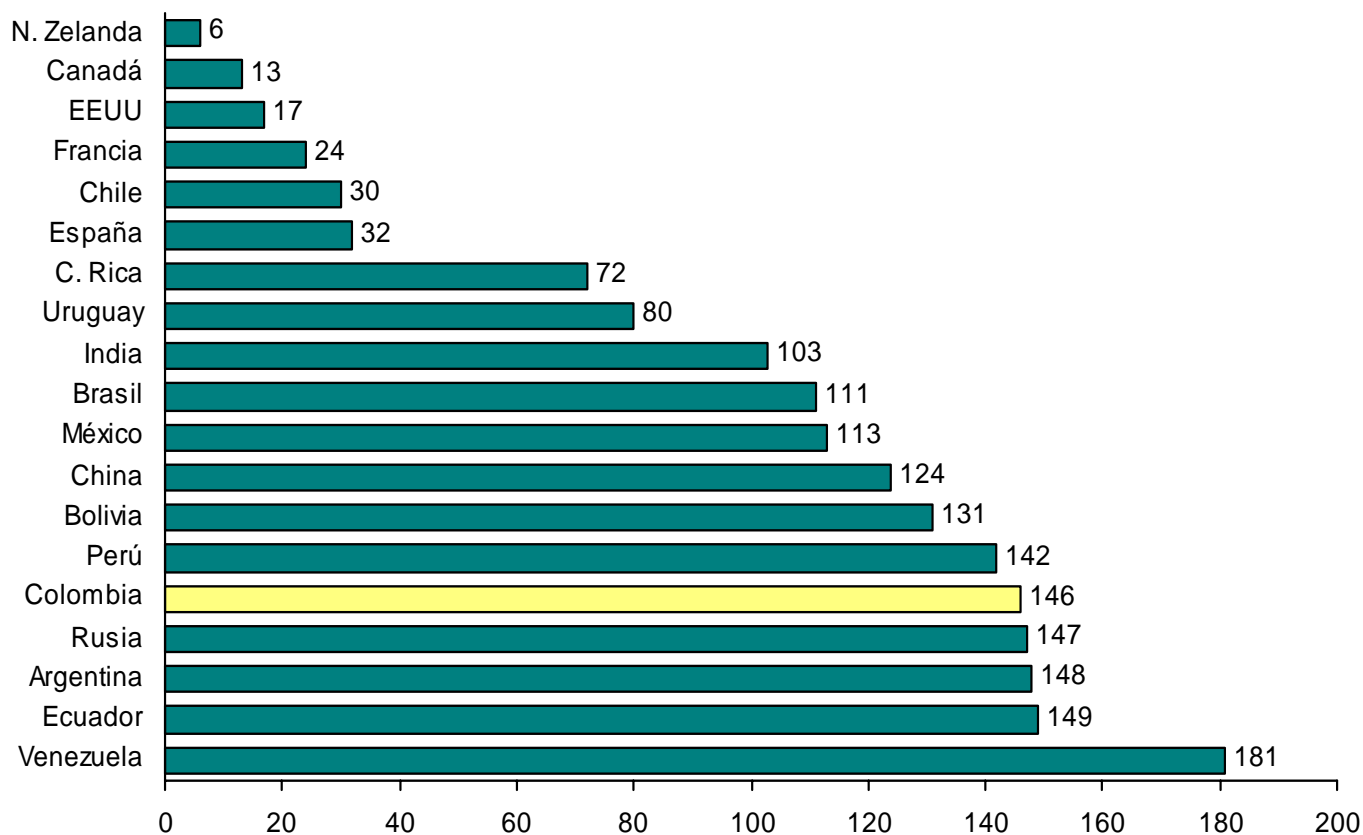
PIB per cápita (Promedio 1990-2002)



Fuente: Banco Mundial

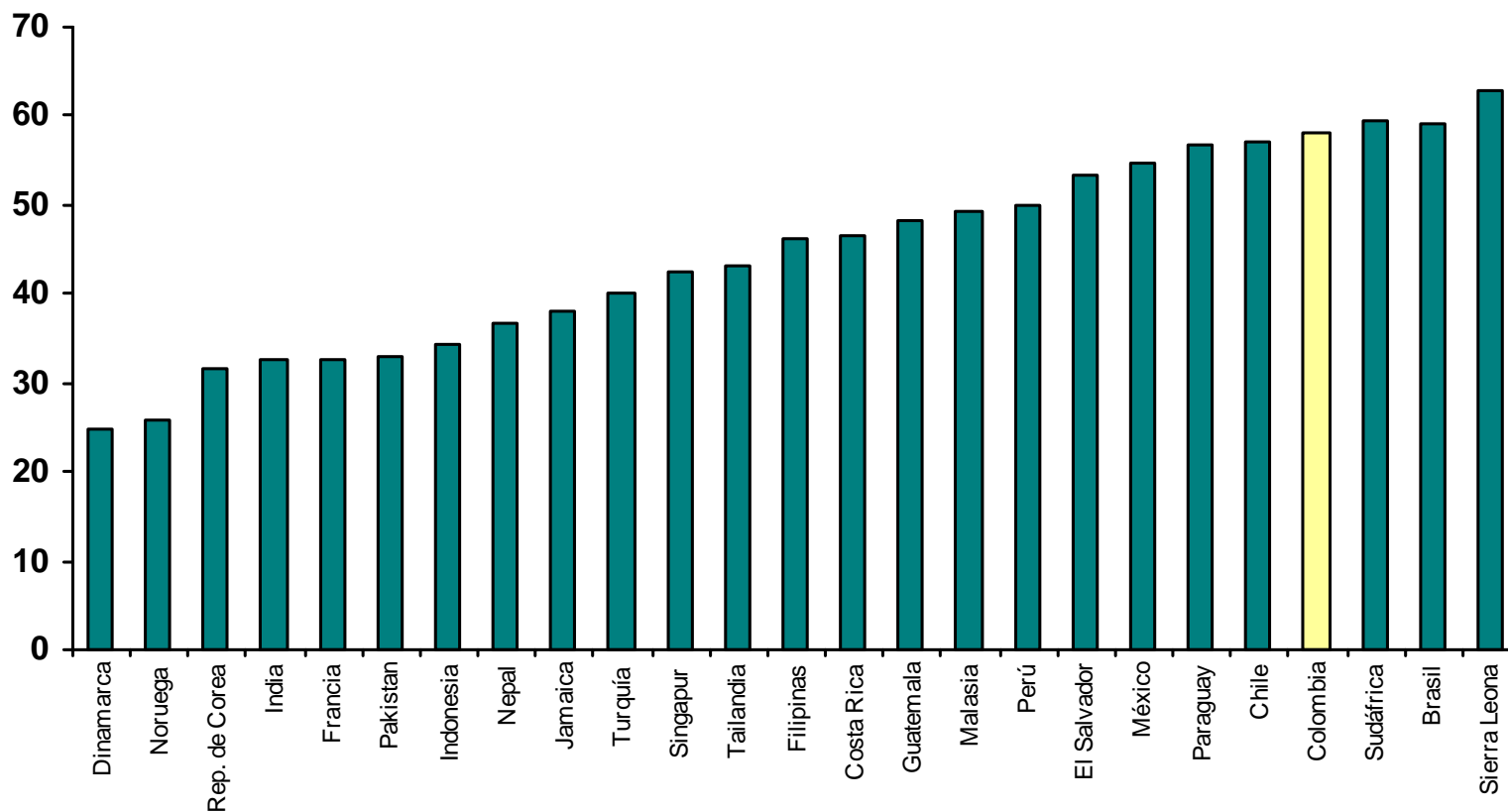
El imperio de la ley es uno de los factores más comúnmente señalados entre las deficiencias del país

Imperio de la ley



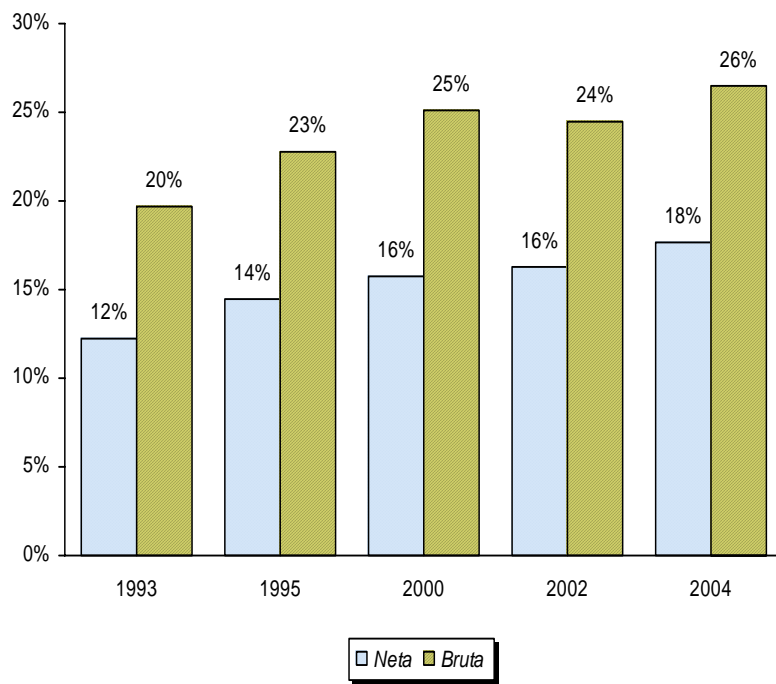
Colombia presenta una de las peores distribuciones de ingreso de América Latina

Coeficiente de Gini

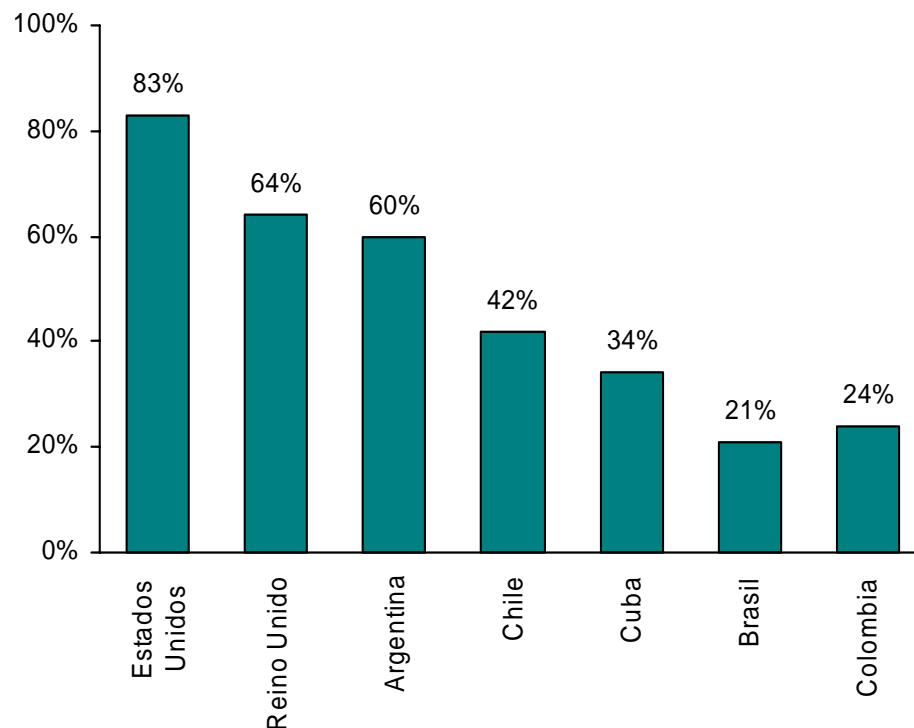


A pesar de los aumentos en coberturas en educación superior, Colombia aún está rezagada frente a otros países de la región

Tasa de cobertura bruta y neta



Tasa de cobertura bruta (2002)*

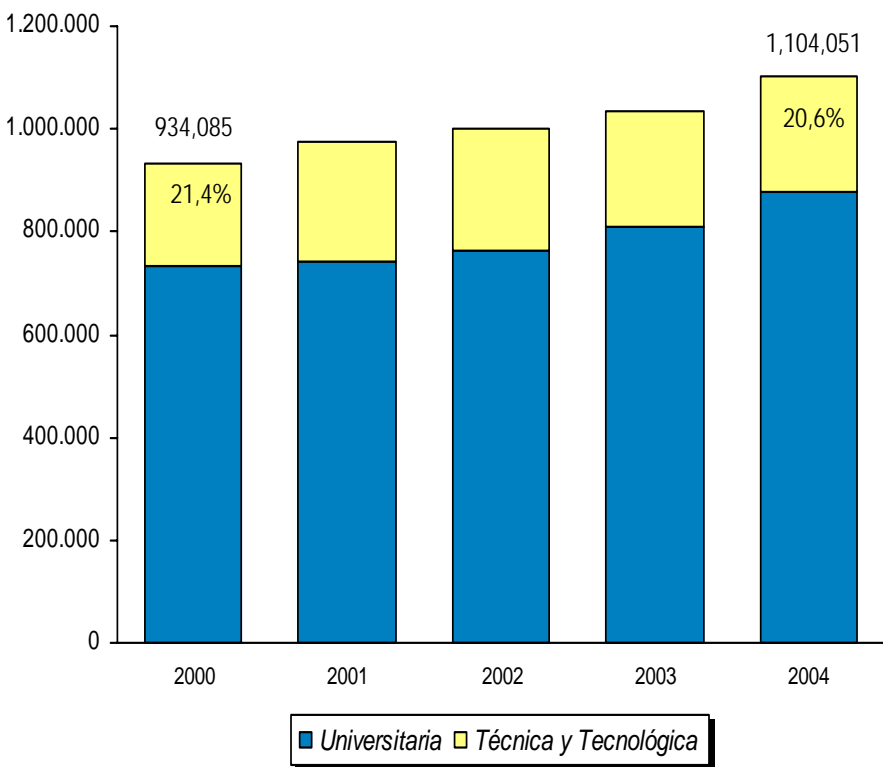


Además de los rezagos en cobertura, Colombia enfrenta problemas en términos de equidad en el acceso



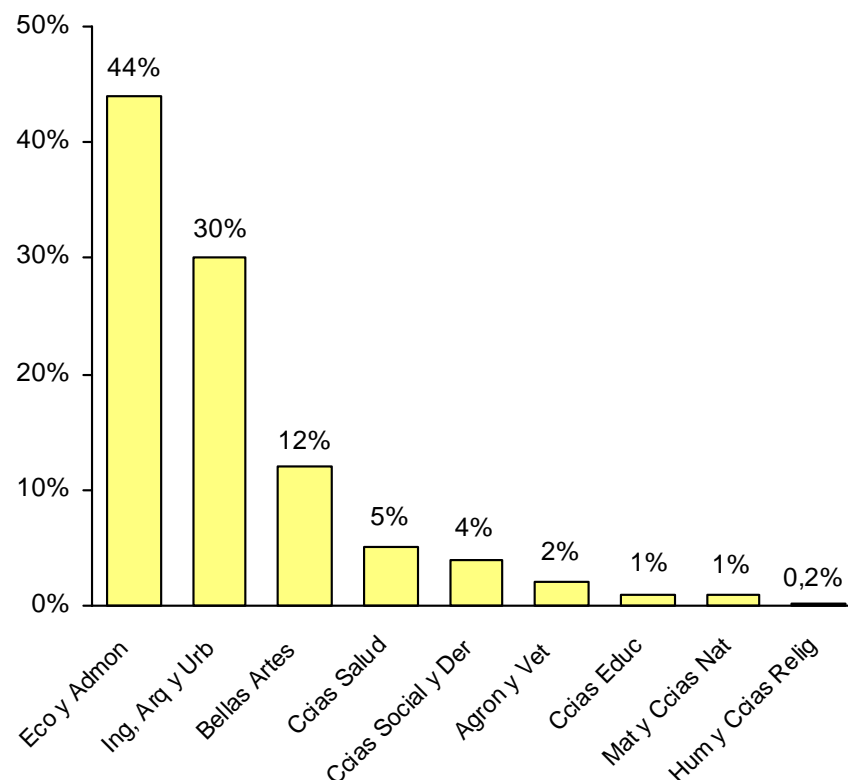
La educación técnica y tecnológica tiene una baja participación en términos de matrículas y está concentrada en pocos programas

Matrícula de educación superior



Fuente: MEN con base en SNIES

Distribución de matrículas técnicas y tecnológicas



Contenido

Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. **Hacia dónde vamos**
4. Conclusiones

La Visión se sustenta en dos principios fundamentales que orientan el tipo de sociedad que queremos alcanzar al 2019

1. Alcanzar un modelo político profundamente democrático sustentado en los principios de libertad, tolerancia y fraternidad.
2. Alcanzar un modelo socioeconómico sin exclusiones basado en la igualdad de oportunidades y con un Estado garante de la equidad social.

Colombia debe tener en cuenta tres condiciones determinantes

- **MUNDO EN TRANSFORMACION** – Colombia debe estar inserta en un mundo en transformación, con una inminente recomposición económica y política
- **TERRITORIO** – Colombia debe aprovechar plenamente las condiciones de su territorio y capitalizar sus ventajas en todas las dimensiones
- **DEMOGRAFIA** – Colombia debe asimilar los cambios demográficos y formular políticas a futuro

¿Hacia dónde vamos?

Estos dos principios se desarrollan en cuatro objetivos

Una sociedad con ciudadanos
libres y responsables

Una sociedad más
igualitaria y solidaria

Un Estado al
servicio de los ciudadanos

Una economía que
garantice mayor nivel de bienestar

¿Hacia dónde vamos?

Objetivos y estrategias

**Una sociedad con ciudadanos
libres y responsables**

Lograr un país en paz

**Profundizar el modelo
democrático**

**Garantizar una justicia
eficiente**

**Fomentar la cultura
ciudadana**

¿Hacia dónde vamos?

Objetivos y estrategias

Una sociedad más
igualitaria y solidaria

**Cerrar las brechas sociales
y regionales**

**Construir ciudades
amables**

**Forjar una cultura para la
convivencia**

¿Hacia dónde vamos?

Objetivos y estrategias

**Un Estado al
servicio de los ciudadanos**

Consolidar un Estado eficiente y transparente y un modelo de intervención económica óptimo

Fortalecer la descentralización y adecuar el ordenamiento territorial

Diseñar una política exterior acorde con un mundo en transformación

Avanzar hacia una sociedad informada

¿Hacia dónde vamos?

Objetivos y estrategias

Una economía que garantice mayor nivel de bienestar

Consolidar una estrategia de crecimiento

Adecuar la estructura fiscal

Desarrollar un modelo empresarial competitivo

Aprovechar las potencialidades del campo

Aprovechar los recursos marítimos

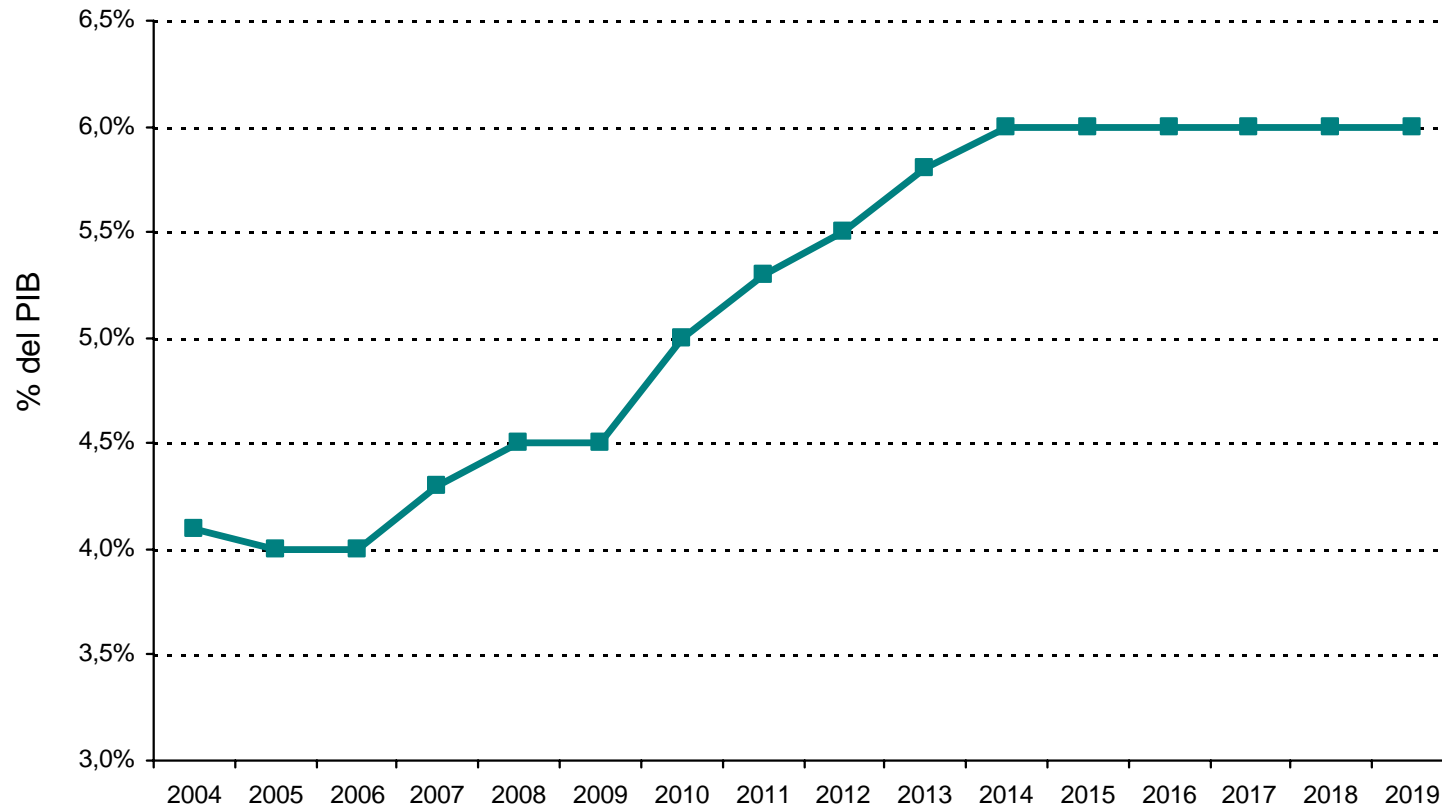
Generar una infraestructura adecuada para el desarrollo

Asegurar una estrategia de desarrollo sostenible

Fundamentar el crecimiento en el desarrollo científico y tecnológico

Para los próximos 14 años el principal reto es elevar la tasa de crecimiento de 4% a 6%

Crecimiento del PIB (2004 – 2019)



Proyecciones de variables macroeconómicas

Concepto	2005	2019	Número de veces 2005 - 2019	Tasa de crecimiento 2005 - 2019
PIB (millones de \$1994)	86.706.737	179.831.476	2,1	5,3%
PIB per cápita (US\$ de 2004)	2.208	3.811	1,7	3,9%
Stock de capital (millones de \$1994)	188.034.021	398.505.104	2,1	5,4%
Inversión (millones de \$1994)	14.826.469	44.836.611	3,0	8,6%
Inversión (% del PIB)	17,1%	25,0%		
Población total	46.039.144	55.385.661	1,2	1,3%
Empleo (número de ocupados)	18.024.240	29.036.831	1,6	3,4%
Desempleo	13,6%	5,0%		

Las anteriores estrategias de desarrollo no fueron las más adecuadas

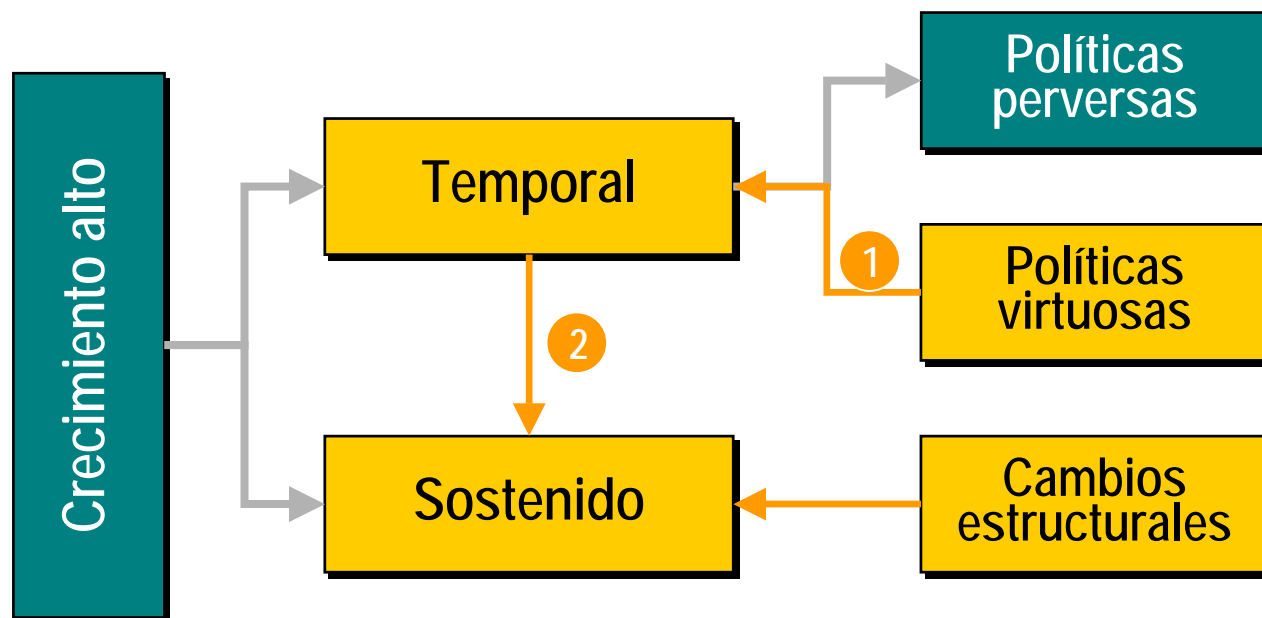
Estrategias de Desarrollo Anteriores

- Concentró la inversión y los recursos públicos en el centro del país
- Discriminó contra las costas, la periferia y las fronteras
- Favoreció al sector urbano en contra del rural
- Propició una pésima distribución del ingreso
- No permitió – no necesitó – una infraestructura competitiva

Consecuencias

- Desempleo de los recursos productivos
 - Alto desempleo laboral dentro del país
 - Migraciones al exterior
 - Desempleo de capitales: fuga de capital que genera empleo en otras economías
 - Desaprovechamiento de tierras productivas de vocación agrícola y forestal
- Desarrollo regional desigual

Teoría económica reciente indica que hay que primero generar crecimiento temporal para luego alcanzar el crecimiento sostenido



De acuerdo con el desarrollo conceptual de Hausman, Rodrik y Velasco, es necesario definir cuáles son los cuellos de botella al crecimiento

Factores determinantes del crecimiento

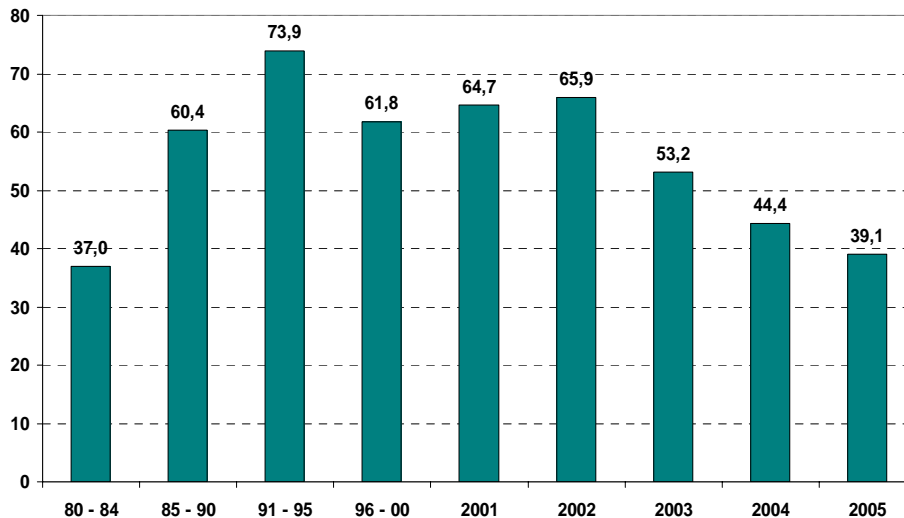
- Condiciones de acumulación de capital y los retornos esperados de éste
- Condiciones de apropiación de retornos por el sector privado
- La capacidad de auto-descubrimiento de un país

Para el caso colombiano, hemos identificado los siguientes cuellos de botella al crecimiento

- Violencia e inseguridad
- Carga tributaria excesiva y estructura compleja
- Bajo nivel de ahorro
- Desequilibrio fiscal
- Bajo nivel educativo e innovación
- Infraestructura incipiente
- Bajo nivel de cumplimiento de contratos, derecho de propiedad y regulación

Para el 2019, Colombia habrá consolidado la paz

Tasa de homicidios por 100.000 habitantes (1980 – 2004)



Fuente: Policía Nacional

Metas a 2019

- Reducir tasa de homicidios a 8 por 100.000 habitantes
- Eliminar cultivos ilícitos y la producción de estupefacientes
- Neutralizar amenaza terrorista
- Desmovilizar a los alzados en armas
- Superar situación en derechos humanos
- Modificar las estructuras de seguridad de acuerdo con las nuevas realidades

Para el 2019, Colombia debe contar con una estructura tributaria que incentive la inversión privada

Situación Actual

- Baja base tributaria de IVA con múltiples tarifas – 10 tarifas recaen sobre 53% de los bienes
- Elevadas tarifas de impuesto a la renta – tasa marginal de 38,5%
- Altas contribuciones al sistema de seguridad social (26,5% del ingreso base cotización) que promueven la informalidad
- Transitoriedad de tasas impositivas
- Impredecibilidad del sistema impositivo – desde 1990 se ha introducido una reforma por año

Metas a 2019

IVA

- Ampliación de base y simplificación de tarifas

Renta

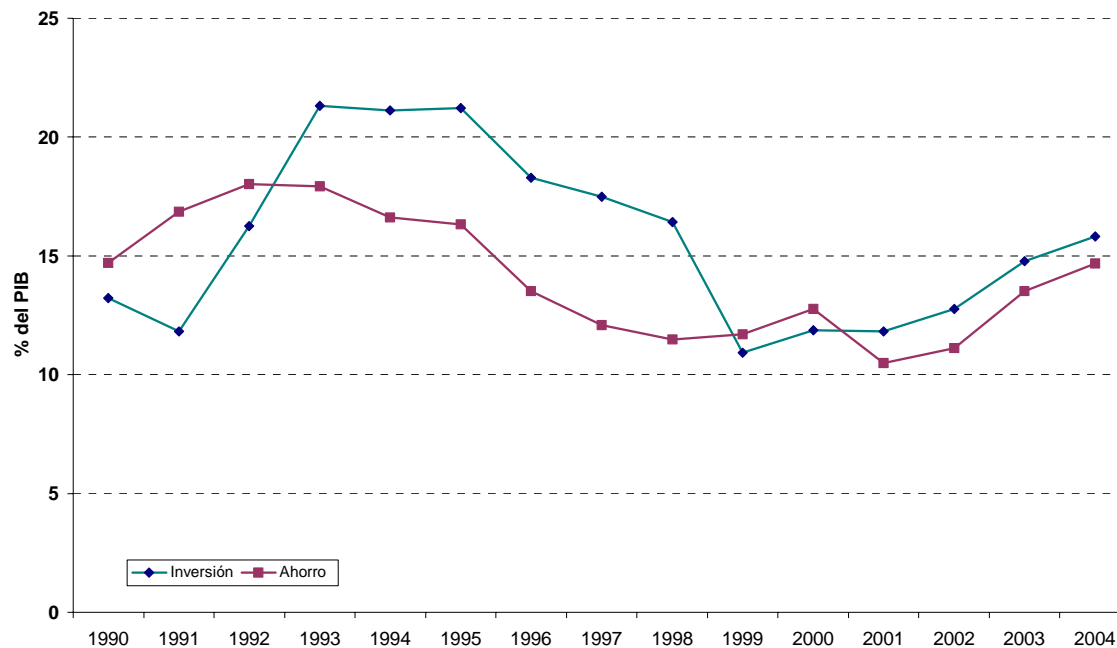
- Reducción de tarifa al promedio de Latinoamérica
- Equilibrio de tributación de personas naturales y empresas
- Eliminación de beneficios a sectores y regiones específicas

Parafiscales

- Reducción de base
- Reestructuración de cargas entre empleados y trabajadores para inducir mayor formalidad
- Equilibrio entre equidad y eficiencia del mercado laboral

Para el 2019, el nivel de ahorro será 24% del PIB del cual 75% será ahorro privado

Evolución de ahorro e inversión (1990 – 2004)



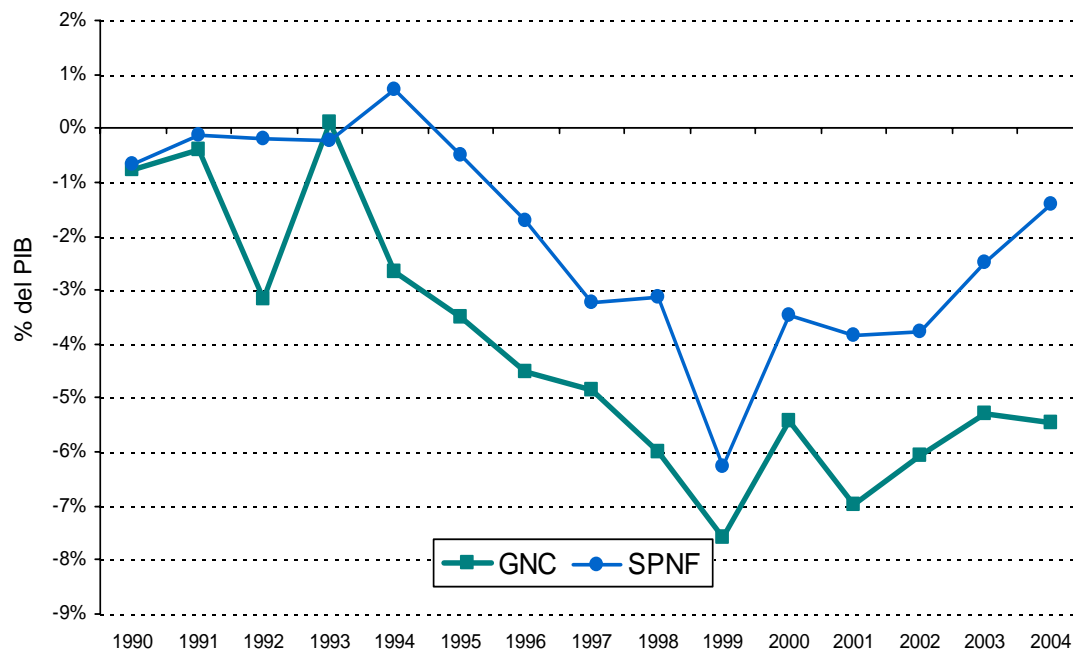
Fuente: Banco de la República

Metas a 2019

- Incrementar el ahorro total a 23,9% del PIB a través de: logro del estabilidad macroeconómica, consolidación del ajuste fiscal y aumentando inversión extranjera directa (estabilidad en las reglas del juego e incentivos a la IED)
- Profundización del mercado financiero (25 al 70% del PIB)
- Penetración en segmentos no atendidos (i.e. Pymes)
- Desarrollo de Fondos de Garantías por el gobierno
- Capitalización bursátil de 28% de PIB y valor de transacciones en bolsa de 6% del PIB

Para el 2019, el déficit fiscal se habrá reducido a 0,6% del PIB

Evolución del Balance Fiscal del SPNF y GNC (1990 - 2004)



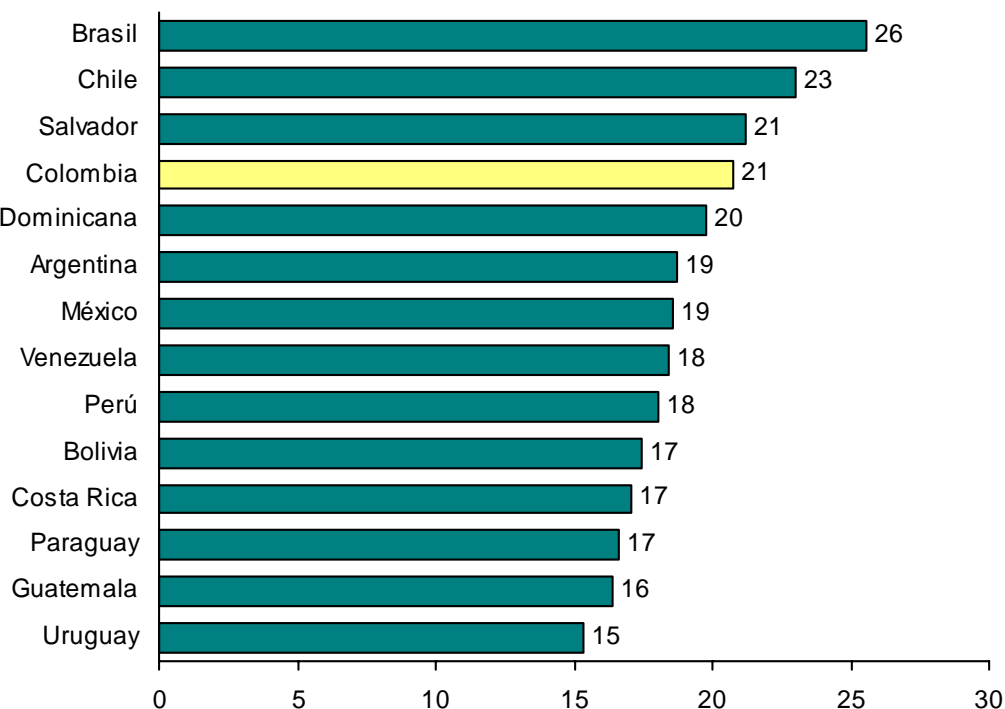
Fuente: DNP – DEE – Confis

Metas a 2019

- Mejorar eficiencia en sistema impositivo que se traduzca en mayores recaudos
- Profundizar generación de recursos propios en entidades territoriales
- Ajustar normatividad del régimen de transferencias que garantice sus sostenibilidad y estabilidad
- Mejorar eficiencia en el gasto público sustentado en un esquema por resultados
- Alcanzar sostenibilidad del sistema de pensiones mejorando coherencia entre el mercado laboral y el sistema pensional

Para el 2019, se habrá incrementado la escolaridad promedio de la población y la pertinencia y calidad de la educación

Retornos de la educación superior en América Latina según la metodología de Mincer (1998-2001)

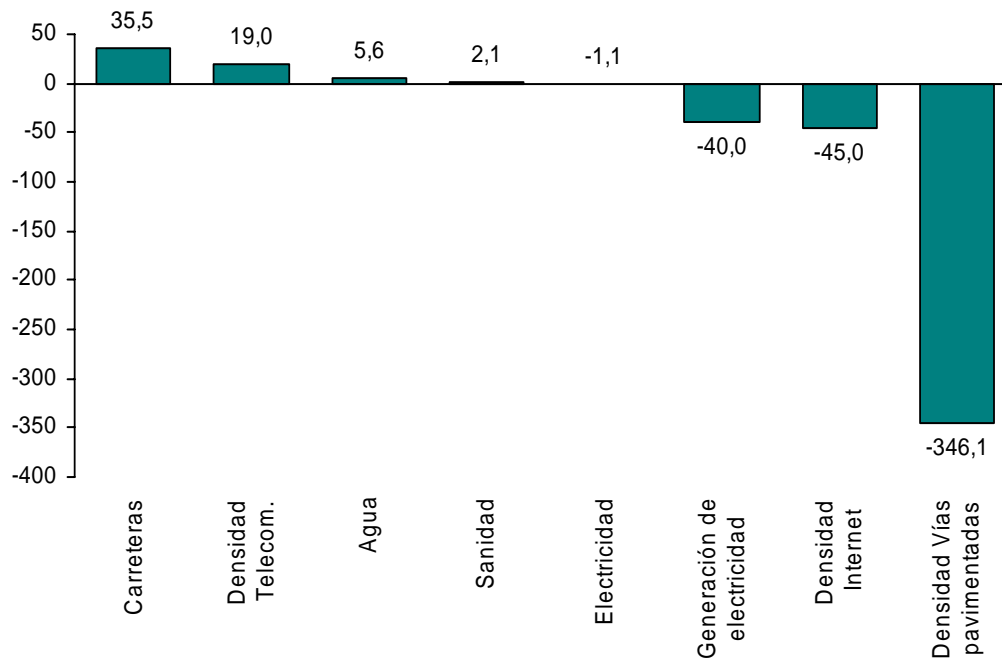


Metas a 2019

- Lograr cobertura universal de nivel básico y medio
- Aumentar a 40% cobertura bruta en educación superior con mayor participación de educación técnica y tecnológica
- Mejorar la calidad de educación a todo nivel a través de estrategias de choque (i.e. evaluaciones continuas)
- Alinear educación media y superior a necesidades del sector productivo con especial énfasis en la formación para el trabajo
- Fortalecer componente científico de todos los niveles educativos

Para el 2019, la infraestructura responderá de manera eficiente a los requerimientos de crecimiento económico

Diferencia entre la infraestructura y su nivel esperado *



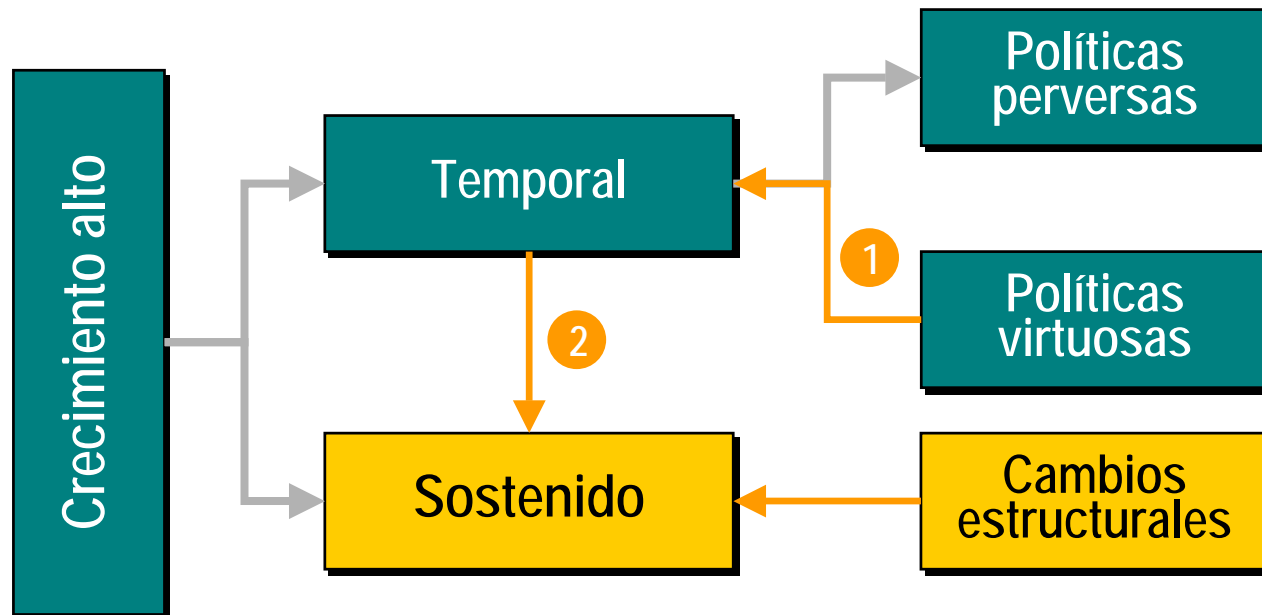
Metas a 2019

- Mejorar el acervo de capital físico incorporando últimas tendencias tecnológicas
- Facilitar integración al mundo
- Garantizar conectividad de población y empresas a mercados y servicios
- Promover inversión privada
- Mejorar focalización del gasto público
- Mejorar regulación de sectores
- Promover esquemas empresariales modernos, dinámicos y eficientes
- Promover el transporte multimodal

* Desviación porcentual frente a la predicción del modelo

Fuente: Banco Mundial, *Recent Economic Development in Infrastructure*, REDI (2004)

Para tornar crecimiento temporal en sostenido se requiere continuar transformando la estructura de la economía



Además de superar los cuellos de botella, se requiere de transformaciones estructurales de la economía para alcanzar altas tasas de crecimiento

1. Transformaciones de Demanda

- Aumentar inversión a 25% del PIB
- Crecimiento liderado por las exportaciones

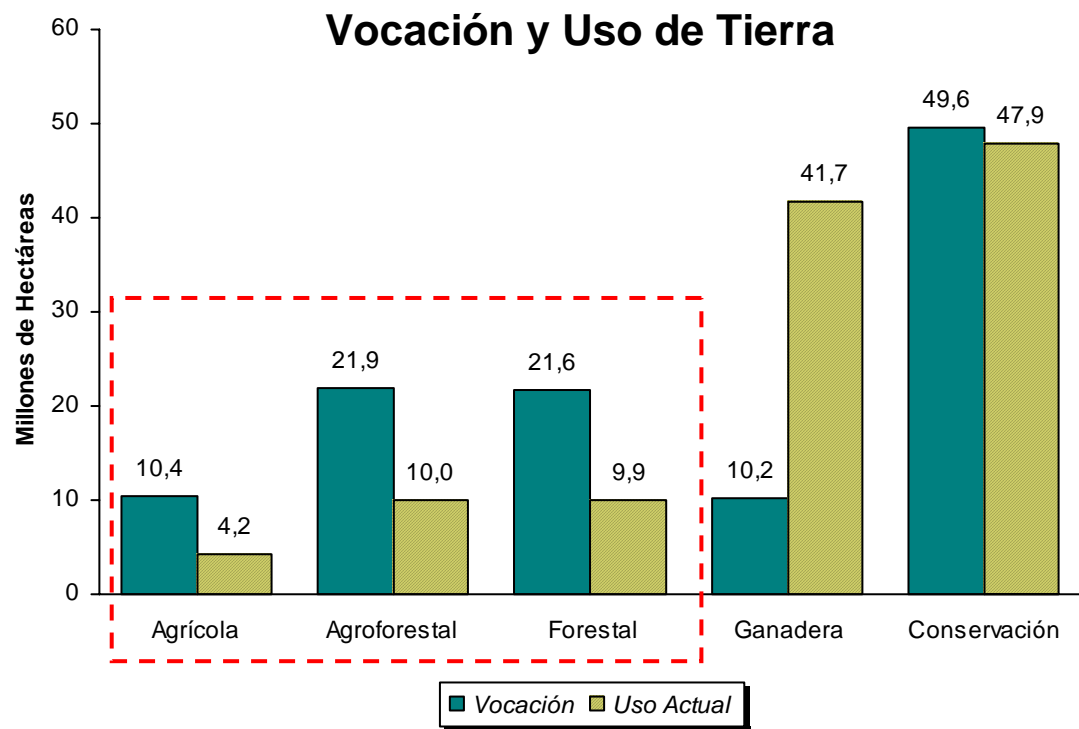
2. Transformaciones de Oferta

- Consolidación de sectores con ventajas comparativas
- Desarrollo de ventajas competitivas
- Inversión en innovación, ciencia y tecnología de 1,5% del PIB

Por el lado de la oferta, se requiere la consolidación de sectores con ventajas comparativas y desarrollo de ventajas competitivas

- Avanzar progresivamente hacia una oferta con sectores y regiones nuevas integradas a la economía nacional y mundial
- Convertir las ventajas comparativas en competitivas a través de la innovación y el desarrollo tecnológico

Por ejemplo, el sector agropecuario presenta significativas ventajas comparativas no aprovechadas plenamente

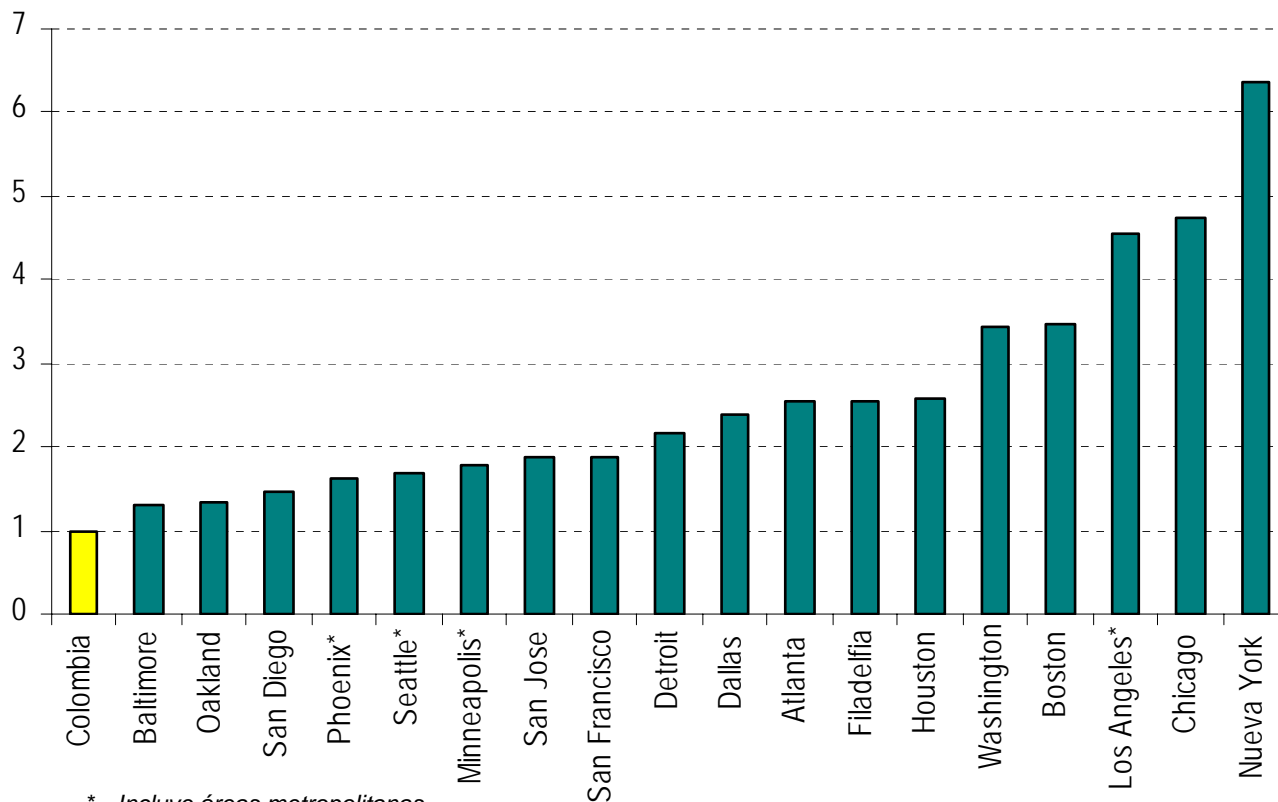


Fuente: IGAC-CORPOICA, "Zonificación de los Conflictos de Uso de las Tierras en Colombia", 2002.

- Subutilización de tierras productivas y ausencia de algunos productos que deberían hacer parte de la canasta exportadora
- Reforestación comercial: Brasil siembra 5 mill. de has.; Chile, 2 mill. de has.
- Las posibilidades de emplear el área potencial sólo se dan con un crecimiento hacia afuera

La expansión del sector agropecuario no puede tener como referencia el mercado interno

Tamaño de economía colombiana frente a la de algunas áreas urbanas de EEUU (2002)



* Incluye áreas metropolitanas

Nota: En 2002 el PIB de Colombia en dólares era 82,300 millones, mientras que el de Nueva York era 523,430

Fuente: Glassman, J. y Hassett, K., 2003. "Understanding the Role of the United States in the Global Economy". American Enterprise Institute

- Colombia ya es un exportador neto de productos agrícolas
- El mercado interno es demasiado pequeño
- La sustitución de importaciones agrícolas tiene un límite muy pequeño

Hay mas de 25 productos en los que Colombia tiene ventajas competitivas

Productos Exportables

	Agrícolas	Promisorios ⁽¹⁾			Pecuario / Acuícola
		Hortalizas	Frutales	Forestales	
Exportables Actuales	<ul style="list-style-type: none"> Banano Export. Plátano Export. Caña de azúcar Café Flores Palma Tabaco rubio 				
Potencial Exportador	<ul style="list-style-type: none"> Tabaco negro de exportación Yuca industrial Algodón fibra media larga Papa Cacao Biocombustibles 	<ul style="list-style-type: none"> Ají Brócoli Cebolla Espárragos Pimentón Lechuga Alcachofa 	<ul style="list-style-type: none"> Uchuva Bananito Limón Tahití Maracuyá Pitahaya Piña Golden Mango Feijoa 	<ul style="list-style-type: none"> Madera aserrada (teca, melina, roble, pino pátula, pino caribe) 	<ul style="list-style-type: none"> Carne bovino Derivados lácteos Tilapia Camarón Atún

(1) Cultivos incipientes en volumen, área y desarrollo de paquetes tecnológicos estandarizados

Contenido

Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

- La “Visión Colombia II Centenario – 2019” debe ser una visión de Estado, no de gobierno
- Para planear nuestro futuro, tenemos en cuenta de donde venimos y donde estamos
- *“No se puede inventar una nación nueva como si no tuviera cimientos y ruinas y como si los padres no hubieran existido, trabajado y sufrido sobre ella.” (Alberto Lleras)*
- Sobre esos cimientos y esas ruinas, planteamos esa visión de Colombia para el Segundo Centenario
- Todos los demócratas de Colombia necesitamos lograr un consenso fundamental sobre metas y estrategias y convencernos que podemos dejar un mejor país para las próximas generaciones

2019

VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO

PROPUESTA PARA DISCUSIÓN



Presidencia
República de Colombia

