

SEMINARIO DESCENTRALIZACIÓN, AUTONOMÍA TERRITORIAL Y PAZ EN LA ECORREGIÓN EJE CAFETERO

Coordinación Institucional

**RED DE UNIVERSIDADES PÚBLICAS DEL EJE CAFETERO
ALMA MATER**

**GTZ
MINISTERIO DE COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO**

Coordinador General

OSCAR ARANGO GAVIRIA
Coordinador Comité Técnico de La Red Alma Mater

PEREIRA – RISARALDA
Agosto de 2006





SEMINARIO DESCENTRALIZACIÓN, AUTONOMÍA TERRITORIAL Y PAZ EN LA ECORREGIÓN EJE CAFETERO

Coordinación Institucional

RED DE UNIVERSIDADES PÚBLICAS DEL EJE CAFETERO
ALMA MATER

GTZ
MINISTERIO DE COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO

Coordinación General

Oscar Arango Gaviria
Coordinar Comité Técnico Red Alma Mater

Logística

Jorge Iván Ballesteros Toro
Apoyo Profesional de La Red Alma Mater

Personal de Apoyo

John Jaime Correa
Docente UTP

Estudiantes UTP
Yanet Castaño Osorio
Jhon Alexander Díaz
Leonardo Fabio Díaz Yepes

Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero Alma Mater

Teléfono fijo: (6) 321 2221
Correo electrónico: almamater@utp.edu.co
URL: www.almamater.edu.co

**PEREIRA – RISARALDA
Agosto de 2006**

Contenido

Presentación	1
Objetivos	1
Participantes	2
Presentación y moderación. Oscar Arango Gaviria. Coordinador Comité Técnico de La Red Alma Mater.....	2
Instalación. Germán Darío Saldarriaga. Secretario de Gobierno del Municipio de Pereira	3
Palabras de apertura del Seminario. Michael Rosch. Asesor GTZ – Prodespaz	4
Descentralización, autonomía y paz en Colombia. Un análisis desde la coyuntura. León Valencia. Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial.....	5
Conflicto armado y desplazamiento en la Ecorregión Eje Cafetero. Hallazgos de una investigación. Miguel Espinosa. Asesor para comunidades étnicas Gobernación del Tolima.....	11
Experiencias de la política gubernamental: La Red de solidaridad y el conflicto en el Eje Cafetero. Pedro Pablo Castrillón. Coordinador Red de Solidaridad Social Quindío y Risaralda	17
Política pública de convivencia en Santa Rosa de Cabal. Ricardo Jaramillo. Coordinador del Grupo de Derechos Humanos de la ESAP territorial Quindío y Risaralda	20
El sector privado y sus responsabilidades frente a la reinserción en Risaralda. Mauricio Cardona Jaramillo. Empresario	23
La ecorregion eje cafetero: descentralización, autonomía territorial y paz. Oscar Arango Gaviria. Coordinador Comité Técnico. Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero, Alma Mater	26
Conclusión general para la construcción de la Red	32

Presentación

Varias instituciones, entre ellas: La GTZ a través del Ministerio De Cooperación y Desarrollo Económico, la Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial y la Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero Alma Mater, las cuales, teniendo como marco contextual, las características específicas de los municipios que integran la Ecorregión Eje Cafetero que han sentido y sienten los impactos del conflicto armado que agobia el país. Incluso, considerando que se cuenta con investigaciones que indican que, en algún momento, los indicadores del conflicto armado y el desplazamiento forzoso fueron más graves que en el resto del territorio nacional, atendieron la iniciativa de realizar este seminario el pasado martes, 25 de julio de 2006 en las instalaciones de la Universidad Tecnológica de Pereira.

En este sentido, y por estas razones, el Comité de la Ecorregión Eje Cafetero acordado avanzar hacia una región con integración, arraigada en sus culturas, socialmente equitativa, diversificada en su producción, sostenible y competitiva, en paz y segura, planificada con base en sus potencialidades territoriales, y con alta dosis de gobernabilidad democrática.

No obstante, se considera que esta gobernabilidad será tanto más legítima y democrática si se apoya en diversos procesos de participación ciudadana y fortalece los escenarios de la descentralización y la autonomía, afianzando un tejido social con valores cívicos, tolerancia, integración y respeto por la diferencia, y protegiendo los derechos humanos y la vida.

De allí, que los espacios académicos que vinculen a diferentes sectores de la sociedad tendrán validez siempre y cuando la toma de decisiones en lo público y lo privado avancen hacia un horizonte donde la paz y la democracia, sean factores transversales en el desarrollo territorial y social.

Objetivos

- Deliberar acerca de la política nacional y las principales tendencias frente a los procesos de descentralización, autonomía y paz;
- Dimensionar y explicar las características del conflicto armado y el desplazamiento en la Ecorregión Eje Cafetero.
- Analizar la forma como en el Eje Cafetero se vienen presentando los principales procesos relacionados con la descentralización, la autonomía territorial y la búsqueda de la paz.
- Compartir experiencias locales y regionales alrededor de la convivencia pacífica y los derechos humanos.
- Establecer el capítulo Eje Cafetero de la Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial.

Participación

El seminario contó con una participación total de 115 personas, los cuales se clasifican en los siguientes grupos:

- ONG´s. y fundaciones.
- Partidos y movimientos políticos.
- Universidades públicas y privadas.
- Instituciones públicas y privadas.
- Personas naturales.
- Conferencistas y organizadores.

Desarrollo y resultados del Seminario

PRESENTACIÓN Y MODERACION.

Oscar Arango Gaviria. Coordinador Comité Técnico de La Red Alma Mater.

La Agencia de Cooperación para el Desarrollo entre Alemania y Colombia la GTZ y la Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero Alma Mater hemos coincidido en la importancia de preparar y de desarrollar este evento que nos convoca, un evento que hemos denominado descentralización, autonomía territorial y paz en la ecorregión del Eje Cafetero.

En primer lugar, esta convocatoria permite reiterar sobre la política nacional y las principales tendencias en los procesos de descentralización, autonomía y paz, además de ubicarnos con lo que esta está ocurriendo a nivel nacional.

En segundo lugar, se dimensiona y explican características del conflicto armado y el desplazamiento en la ecorregión Eje Cafetero.

En tercer lugar, se analiza la forma como en el Eje Cafetero se vienen presentando los principales procesos relacionados con la descentralización, la autonomía territorial y la búsqueda de la paz. No obstante, se comparten experiencias locales y regionales alrededor de la convivencia pacífica y los derechos humanos.

Finalmente, nos interesa que este aspecto trascienda la academia con el propósito de establecer el capítulo eje cafetero de la red de iniciativas para la gobernabilidad, la democracia y el desarrollo territorial, a fin de construir una red realmente nacional pero desde la región.

PALABRAS DE INSTALACIÓN.

Germán Darío Saldarriaga. Secretario de Gobierno del Municipio de Pereira.

Es grato asistir a este seminario convocado sobre los postulados que coinciden con las aspiraciones del pueblo colombiano y que se encuentran claramente inspirados en el espíritu de nuestra constitución nacional. Además, la ciudadanía de Pereira rescata y agradece el enorme esfuerzo sin tregua que vienen realizando las diferentes organizaciones académicas y no gubernamentales con el propósito indeclinable de avanzar en su misión pedagógica sobre temas tan cruciales y a la vez tan esquivos como la descentralización, la autonomía regional y el desarrollo territorial. Estos son elementos claves para el fortalecimiento de la democracia y herramientas esenciales en la búsqueda de la paz y por ende del desarrollo sostenible y sustentable.

Todos estos fenómenos políticos, jurídicos y sociales convergen en los nuevos escenarios mundiales de los bloques de integración regional. Sin embargo, basado en mi experiencia en el sector público puedo señalar que no será posible avanzar lo suficiente si el debate se reduce a los círculos académicos que viene el gobierno haciendo, es evidente que temas como este terminan cobrando intereses y sensibilidades de todo género por lo cual deben ser ventilados con más énfasis en el sector de la opinión pública.

Generalmente se conoce que en otras latitudes del planeta los fenómenos regionales están determinando el desarrollo social y económico en algunas localidades. La Alcaldía de Pereira está desarrollando un proceso de comunicación pública que con gusto bien pudiéramos ponerlo al servicio de tan noble causa, porque pocas cosas están siendo cada día más amenazadas que el proceso de descentralización y de economía regional. Coincidentalmente todos los procesos que hoy vienen estremeciendo al país y sacuden cada día las estructuras del estado ocurren en las regiones colombianas: el conflicto armado, los desplazamientos, el despojo de tierra a los campesinos, el despoblamiento rural, la ausencia del estado, el deterioro en los índices de desarrollo humano y el alarmante crecimiento de la pobreza son entre otros los fenómenos socioeconómicos que ocurren con mayor acento en las regiones colombianas.

De allí, que buena parte de la solución radica en el proceso de descentralización de las economías regionales, que como todo remedio casi siempre es vigente y mientras sucede hay que empezar por diagnosticarlo por etapas. En este orden de ideas, creo que estamos apenas comenzando un largo debate que seguramente en el camino se irá nutriendo de nuevas ideas, porque como generalmente ocurre, primero hay que tener un trabajo para enfocarlo como lo están haciendo quienes acertadamente convocan a este seminario

Permítanme felicitarlos por la iniciativa a la GTZ y a Alma Mater, esfuerzos como este que den frutos conjuntos, exigen un elevado concepto de solidaridad y cooperación.

PALABRAS DE APERTURA DEL SEMINARIO.

Michael Rosch. Asesor GTZ – Prodespaz

Quiero empezar con una pequeña aclaración, hoy no estoy tanto como delegado de la GTZ sino como delegado de la Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial, esta es una Red que se ha conformado este año, básicamente sobre discusiones que nos interesa a todos en el tema del conflicto colombiano, sobre descentralización y tomando como un incentivo que este año se celebran los 20 años de descentralización en Colombia. Al comenzar nos dimos cuenta que hay mucha gente en universidades y en ONG's discutiendo sobre este tema que se ha vuelto cultural. Por lo tanto, algunos actores en Bogotá que están más involucrados se pusieron a discutir ese tema. Las organizaciones involucradas son: la Fundación para la Participación Comunitaria PARCOMUN, la Fundación Foro Nacional por Colombia, la Universidad de los Andes, la Universidad Nacional y otras organizaciones internacionales. Muy pronto nos dimos cuenta de que esas instituciones son muy necesarias y fructíferas y cumplen con el objetivo que teníamos de reunir esfuerzos para las comunidades, para estudio e investigación, para discutir nuevos temas, propuestas e informes, y esto es importante dado que estamos observando que es lo que está pasando en las regiones. En consideración, surgió la idea de reunirnos y buscar nodos regionales para que se diera la misma discusión sobre problemas que estamos viendo, para intercambiar, y muy importante organizar todo esto en una Red que no tiene garantías ni nada, sino que son diferentes nodos regionales que están aportando intercambio entre ellos tanto en las regiones como con el Nodo en Bogotá; además, esperamos que con ello se vaya formando un Nodo muy fuerte en la región Eje Cafetero.

Para la GTZ en particular el Eje Cafetero es un lugar muy importante porque llevamos una tradición bastante larga de trabajo, y esperamos que estén en esa Red de Iniciativa de trabajo.

DESCENTRALIZACIÓN, AUTONOMÍA Y PAZ EN COLOMBIA. UN ANÁLISIS DESDE LA COYUNTURA.

León Valencia. Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial.

Como ejemplo internacional observaremos básicamente un hecho que se está dando en España con la ETA, en el país vasco. Allí se da la discusión sobre ¿Qué busca la ETA? y ¿Cuál es el camino político que se busca?. El tema central en autonomía es ampliar la capacidad de decisión del país Vasco, el cual es un territorio riquísimo y muy importante, además vinculado a la parte exterior por una historia muy grande. El partido socialista a encontrado una solución, que es un tema muy difícil, porque, como negociar con un banda de un tema político. La ETA tiene influencia en Batasuna que representa más del 25% del electorado del país Vasco.

En este orden de ideas, los procesos son negociables, como los catalanes por la vía pacífica y democrática, pero son negociables como parte de una posibilidad de paz en estado con los partidos.

En el caso nacional, recientemente en la Casa de Paz en Medellín estaba Antonio García y Galán como voceros del ELN en la negociación y se preguntaba sobre ¿Cuál es su tema político? y ¿Qué buscan?. Sin embargo, como todo en Colombia, la pregunta es ¿Qué buscan los grupos armados?, esta es una pregunta reiterada porque el tema político, el tema local y el tema de las regiones es el tema clave. Llama la atención que en ellos el tema político real de negociación son las regiones, la autonomía y como construir democracia desde abajo. Yo veo esto tan lejano como el proceso de ETA, un grupo nacionalista, en un país con una democracia avanzada que hace parte de la unión Europea, el tema de autonomía, descentralización y de capacidad de decisión todavía no se ha dado allá. Ahora un grupo como el ELN en un país como Colombia, un país pobre, otras instancias, donde el tema político es de voluntad. Esto para derivar la importancia de estos elementos, no solo para la academia, sino para el debate central.

Acaban de pasar las elecciones del presidente Uribe con una votación altísima, perdura un proceso político que ha construido el presidente Uribe. Desde hace 64 años que no había un segundo periodo de algún presidente. Pero hay un movimiento importante, y es que la izquierda colombiana fue la segunda fuerza política. Se pueden hacer muchas lecturas de este acontecimiento. Un pensador alemán de derecha dice: la raíz de la política es la relación amigo-enemigo, es la relación que funda esta actividad humana. Cuando es abolida esta relación la política desaparece y se convierte en una actividad muerta. En Colombia esta relación amigo-enemigo en la democracia existió por espacio de 50 años.

Cuando se fundo el Frente Nacional lo que se hizo fue en proceso de reconciliación, pero también un proceso de abolición de esas redes. El partido

Liberal y el partido Conservador no se controvertían en la vida real porque compartían el poder y descubrieron que la democracia podría ser una pared que significaba una relación amigo-enemigo. Por 50 años se estableció compartir el poder y esa costumbre trascendió y debió acabarse más o menos en los años 70's, sin embargo trascendió hasta ahora. Incluso con la llegada del presidente Uribe con la fuerza de un proyecto político que ha sido tan caracterizado. Por ejemplo, el mismo presidente Uribe con un proyecto tan fuerte termino designando a su contradictora política Noemí Sanín como embajadora en España. No obstante, se sentía la política como hacemos elecciones y a la hora de gobernar se mostraba que no había confrontación y que realmente era una lucha entre amigos políticos y no entre contractors reales de la política.

Esa supresión de la pared amigo-enemigo por fuera de la democracia fue generando lo que es este conflicto armado. No había contradicción real entre los actores de la democracia por fuera de la democracia y se fue gestando un enemigo que no compartía con las reglas de la democracia sino con las armas (guerrilla de las FARC y el ELN). Sin embargo, también genero un amigo perfecto dentro de la democracia como son los paramilitares. Creamos una controversia grande en el seno de la política y la democracia con un enemigo alterno y externo a la democracia y un amigo perfecto de la democracia.

El origen de este conflicto es la abolición de la política.

Lo que ocurre en las elecciones que pasaron obedece al cambio de tendencias. Puede ser la recuperación de la pareja amigo-enemigo en el seno de la democracia. Por primera vez hay varios contradictores en la política colombiana y se observa cuando:

- El presidente Uribe decía: TLC.
- Otros decían: No TLC.
- Cuando el presidente Uribe decía: Penalización de la dosis mínima.
- Gaviria decía: Despenalización.
- Cuando el presidente Uribe decía: Seguridad democrática.
- Gaviria decía: Salida negociada al conflicto.

Había real controversia política que genero una manifestación contundente de uribismo, pero también una manifestación contundente de antiuribismo. Porque el candidato de izquierda recogió todo el antiuribismo y mire como explicar la caída tan fuerte de un candidato como Serpa que no encarnaba un personaje antiuribista y su trayectoria política no lo ponía en el partido liberal como un contradictor real del presidente Uribe. Tampoco Mockus porque a pesar de la gran simpatía que tenía en algunos sectores no encarnaba un mismo antiuribismo, porque decía que continuaría lo de Uribe o algo más allá de lo de Uribe. Estos personajes subieron en un lapso muy poco. Si ven la votación del Polo Democrático Alternativo (PDA) esta representa el 10% de las elecciones al congreso y alcanzaron a llegar a un 34% en el momento de las elecciones presidenciales.

Esta relación de las parlamentarias a las presidenciales hace parte de ese proceso de polarización Uribe-antiuribe en la campaña electoral. Si esto ocurriese de verdad que esta idea de que la política colombiana recupera en el seno de la democracia la pareja amigo-enemigo y que por primera vez empieza a haber contradictorios políticos reales, habremos reconquistado un camino para sacar a la violencia de la política colombiana.

Por ejemplo la situación en que quedan las FARC. Las FARC sostienen unas ideas sociales que bien pueden tener el recibo y discurso en la izquierda. El discurso de Gaviria es radical y puede tener una identidad con el discurso que habitualmente levantan las FARC. En algunas zonas esa izquierda democrática, esa izquierda que combate las FARC es más revolucionaria, más liberal y más radical que las mismas FARC. Temas propuestos: la despenalización de la dosis mínima de marihuana, el aborto, el matrimonio gay van a tener en la vida política legal un discurso mucho más de agenda contemporánea en las sociedades avanzadas (europea) que las mismas FARC.

Por otro lado, en las elecciones pasadas la democracia colombiana daba fe de recuperar esa pareja amigo-enemigo en el seno de la democracia. Utilizando esta figura me decían: mire no hable de enemigo, que eso es polarizar. Pero es que la política es eso, es polarización. Es que sólo en democracias avanzadas esos niveles de polarizaciones se dan por la vías pacíficas, así la controversia queda muy aguda. En el plano ideológico no se van a hablar, no se van a alzar. Eso es el ciclo, digamos, de la civilización de la política. Eso es lo que ha acontecido en estas elecciones. Ahora el único tema del conflicto colombiano no es la muerte de la pareja amigo-enemigo en el seno de la democracia, ese es un factor. Seguramente uno de los temas es la exclusión social, porque la exclusión política ha estado acompañada de la exclusión social. En este sentido, no es lo mismo la exclusión social de ahora, que la de hace 30 o 50 años.

La exclusión social hoy en un punto clave, digamos del conflicto colombiano.

Tenemos los mismos nombres FARC, ELN y Paramilitares, no obstante, hay un cambio radical en la naturaleza del conflicto en los años 90's del siglo pasado. En el año de 1987 paralelo con lo que es el proceso de descentralización, el ministro del interior cito a una comisión de estudiosos de la violencia en Colombia de la Universidad Nacional para hacer una caracterización el conflicto colombiano en los años 80's y dijeron: aquí en Colombia hay tres violencias: la del narcotráfico, la común y la política, que involucraban a la guerrilla y a los paramilitares. Frente a la violencia política esta representaba el 10% del conflicto. Esa comisión presento un libro que se llama "Colombia: Violencia, democracia y derechos humanos". Esta comisión diseño unas salidas para desarrollar cada una por su lado:

1. La violencia política es un proceso de salida negociada y de paz.
2. La violencia del narcotráfico tiene salida por el sometimiento a la justicia.
3. La violencia común es una estrategia ciudadana.

Había tres soluciones y se pusieron en práctica en el gobierno del presidente Barco y se inició una negociación política con el M-19, el EPL y varios grupos. Se experimentó también el sometimiento a la justicia que inició con Escobar, que inició lo que denominamos ahora “estrategias de seguridad ciudadana” en las grandes ciudades y en las zonas campesinas. Con esto se hicieron algunas negociaciones de paz, pero el conflicto cambió a mediados de los años 90’s, porque se fusionaron las violencias, porque encontraron un cambio fuerte y todas se subordinaron a la arena política.

Ahora gran parte de los narcotraficantes encontraron el cambio político y de reivindicación y las guerrillas hicieron del narcotráfico el instrumento principal para crecer en finanzas y desarrollarse como fuerza social. Este panorama es de trascendencia para el conflicto colombiano. Si dura el conflicto va a ser más por esas violencias, lo cual cambia el conflicto e incluso la composición social. En los 80’s fue el intento de las guerrillas por llegar a la clase media urbana, por agrupar el movimiento sindical, las ONG’s, la intelectualidad. Lo que se llamaba señorita clásica marxista que siempre buscaba su base social en los sectores que estaban en el corazón de la sociedad: clase obrera, sindicatos, clase media, intelectuales, eran su base social y apuesta en la sociedad.

En los años 90’s fue la decepción de toda la clase media y de la intelectualidad de todo el proceso de lucha armada. Fue también la decepción de las guerrillas, pero a su vez la apuesta de las guerrillas por una nueva base social. Los sectores más marginales están en las grandes ciudades y es la rebeldía lo que ellos intentan recuperar. Incluso sobre las bases medias e intelectuales las FARC podrían construir un proyecto político como la Unión Patriótica.

La fusión de una nueva base social del conflicto armado

En Colombia había una marginalidad absoluta de las regiones que las hacía invisibles. En la constitución de 1991 se tiene importancia sobre las regiones, sobre todo porque había marginalidad y conflicto que no solo le gritaba al país, sino que le gritaba al mundo. Cuando no había conflicto se podían correr las cercas, los brasileros se peleaban los territorios nacionales por esa razón. Y se comenzaron a volver importantes, porque se corrían las cercas y se encontraban con un cultivo de marihuana o de coca o un grupo guerrillero; y se volvió una reivindicación de unidad nacional más ligada a sectores por fuera de la sociedad que a sectores integrados de la sociedad colombiana.

Estos son caminos de la naturaleza del conflicto que han incidido en la política y que han puesto el tema de la descentralización y de las autonomías en el centro de la política colombiana. Esta descentralización se hizo para responder a todas esas manifestaciones que se empezaban a ver en el conflicto y en año de 1991. Se hizo para responder a todo este alzamiento armado que se gestó. Estos temas están clamando por el tema de descentralización, autonomía, de fortalecimiento de la sociedad civil, de las redes políticas, de un mismo puesto para las alcaldías, gobernaciones y la política regional.

La región cafetera era la tasita de plata. Esto es una zona con colonización de siglo XIX. Todavía no sabemos como, pero los liderazgos políticos del conflicto han salido de esta región y tenemos que explicarnos porque. Marulanda lidera las FARC, los hermanos Vásquez Castaño fueron los que fundaron el EPL, los Vásquez Castaño fundaron el ELN de la región, el bloque más importante de las autodefensas en los últimos años es el bloque Central Bolívar liderado por gente de la región. Los líderes de este conflicto están pensando en la región cafetera.

Conclusiones

Es posible que el cambio en la política colombiana que se consolidó en las pasadas elecciones, se consolide como un cambio estructural y de largo plazo, además, sería una bendición para la democracia colombiana. Por primera vez existe una coalición de derecha que gobierna, pero existen unas coaliciones lideradas por izquierda que ejercen una oposición.

Coaliciones que van de un lado a otro por naturaleza civil y que su compromiso es sacar la violencia de la política, sin embargo, no basta con la coalición uribista y la coalición de izquierda, hay que hacer una depuración. En la coalición uribista hay mucha gente civil que le apuesta a la política desde la controversia de práctica, pero también hay mucha gente desde los sectores violentos que hace compromisos. También hay coalición de izquierdas, hay gente que todavía no ha tomado suficiente distancia ni del M-19, las FARC, ni de las propias manifestaciones de izquierda violenta.

Las distancias que en ambas coaliciones de derechas o de izquierdas se presentaron, además, luchan, porque esa tarea que se dio en las elecciones presidenciales, se viva en las regiones y se viva de manera democrática. Sin embargo, va a ser mucho más difícil. Es más fácil dos o varios candidatos presidenciales debatiendo sobre puntos contrarios a dos candidatos a la alcaldía en un pequeño municipio atravesado por la violencia planteando una gran controversia en la que pueden intervenir los actores armados.

De un mapa de riesgo electoral que se elaboró (un trabajo de año y medio) antes de las elecciones pasadas, el impacto en municipios que pueden estar interferidos por la violencia política es de 180 municipios en 11 departamentos, encontrando que en estos municipios había factores que decidían por fuera del marco electoral.

En el año 2006, de los 8 partidos que llegaron al senado, no hay duda que 3 están compuestos por gente ligada a actores ilegales, o con compromisos: Colombia Viva, Colombia Democrática, Convergencia Ciudadana; y en otros como Cambio Radical y el Partido del U.

La sociedad colombiana tiene unos retos duros que vienen y es como las coaliciones de izquierda y derecha tienen la responsabilidad de recuperar estructuralmente, hacia futuro, la controversia amigo-enemigo en el seno de la democracia y sacar la violencia de la política. En este proceso podemos tener los

temas de descentralización, de autonomía y de democracia local para recomponer todo el esquema político, con el propósito de darle trascendencia política a la descentralización. Debemos recuperar una figura de institucionalidad democrática regional (gobernación, alcaldes locales u otra figura) en los 150 municipios donde la presencia de la violencia y la política es excesiva. Como reinstitucionalizamos el país desde abajo y no desde arriba, es el reto de la política colombiana.

CONFLICTO ARMADO Y DESPLAZAMIENTO EN LA ECORREGIÓN EJE CAFETERO. HALLAZGOS DE UNA INVESTIGACIÓN.

Miguel Espinosa. Asesor para comunidades étnicas Gobernación del Tolima.

Esta presentación se basa en un estudio sobre el avance del conflicto interno en el Eje Cafetero y algunas consecuencias del mismo, el cual fundamentalmente realizó algunos avances sobre este tema hasta el mes de abril del año 2003.

En el Eje Cafetero algunos sectores de la sociedad y del gobierno permanecieron durante mucho tiempo reacios al reconocimiento del conflicto, en lo que nosotros consideramos no solo un inconveniente sino una actitud de hacer creer al país que aquí no pasaba nada, además, para los empresarios era perfectamente claro que existía conflicto, toda vez que todo estudio de inversión en cualquiera que sea la región del mundo, está precedido de un capítulo de perfil de riesgos relacionado con problemas de orden público. En otro lugar, Antioquia, se comentaba en aquel momento por los medios de comunicación y el gobierno que habían llegado a un acuerdo de suspender la información sobre conflictos internos que se estaban dando en el departamento, particularmente en la ciudad de Medellín, por lo menos con la intención de que ocultando esta la cruel realidad a la opinión pública se salvara la imagen de una sociedad en progreso.

Ya existe una claridad en la Ecorregión Eje Cafetero que está enmarcada por la presencia de estos grandes sistemas, pero igualmente por el tipo particular de economía que hay en estos 92 municipios que la conforman. En esta región se combina o aparece la economía cafetera del centro occidente del Tolima y la producción agroindustrial del valle del magdalena, en el occidente se observa el paisaje cafetero dominante y de alguna manera también una parte del Valle del Cauca. También con una presencia fuerte de actividades terciarias y todo un sistema urbano particularmente concentrado en el eje Cartago-Manizales. Se estima que la población hoy día se esta acercando a los 4 millones de habitantes, y que por lo menos un 63% de esa población habita en centros urbanos. Teniendo en cuenta que en los departamentos de Caldas, pero fundamentalmente en Risaralda y Quindío, la tercer parte de la población esta en las capitales. En el caso del norte del valle esta en las principales ciudades y en el caso del Tolima, Ibagué concentra el 40% de la población total del departamento. De manera que la presencia de los grupos urbanos es muy fuerte.

En este sentido, el objetivo general es ofrecer algunos elementos que contribuyeran a la comprensión del conflicto interno y específicamente del desplazamiento como uno de los problemas mayores que ha derivado, y contribuir a la orientación de políticas públicas relacionadas con este hecho.

Este estudio parte con una mirada a la panorámica internacional relacionada con los conflictos internos, los cuales han generado más desplazamiento que en el momento en que dejamos este corte de información; por otro lado, intenta explicar la importancia de los diferentes conflictos internos en el mundo, los

cuales son fuertes y con confrontaciones internacionales. En este momento sigue evolucionando la confrontación entre Israel y Palestina, hasta el 2003 el mundo estaba con conflictos internos es Asia, África y América Latina.

Se observaron escenarios de violencia, pero particularmente aquella que algunos autores han señalado en dos orientaciones básicas:

1. Las orientadas a buscar la participación en el poder del estado, y,
2. Sustituir los aparatos de estado.

Estos eran necesarios para identificar el momento presente de la confrontación interna en Colombia. Cada vez se ha ido desdibujando en Colombia la idea de una insurgencia o de destituir el aparato del estado. Un proyecto político desdibujado por la intromisión en la lucha insurgente de actividades de narcotráfico y de terrorismo han ido desvirtuando la existencia de proyecto político, sin de hecho, por supuesto, le quite al discurso político de la insurgencia el supuesto de que quiere reemplazar al estado.

En el desarrollo propio del trabajo sobre la Ecorregión del Eje Cafetero empezamos con una revisión de la retrospectiva histórica de la violencia. La primera parte corresponde a un asunto mayor que habla que nunca ha habido paz en esta región. Umaña, Fals Borda y el Padre Guzmán en el Libro Clásico sobre “La Violencia en Colombia” expresaron una frase lapidaria que hoy nos recuerda, en este momento se cruzan todas la violencias “*Que en Colombia todo aquel que ha querido hacer política se ha armado*”, y ellos muestran como desde la violencia de mediados del Siglo anterior, todos los que en Colombia han accedido al poder han hecho uso de la violencia como un instrumento de ese maltrecho y malformado modelo de democracia que tenemos.

En el Eje Cafetero pero particularmente en Caldas nació el sicariato motorizado, en ciudades como Ibagué la mayor parte de asesinatos esta ocurriendo por encargo de sicarios en motocicleta;. También se señalan municipios donde la violencia fue tan fuerte como: Anserma, Apia, Armenia, La Celia, Belalcázar, Anserma Caldas, Circacia, Córdoba, Guática, La Dorada, Marmato, Marquetalia, Marsella, Mistrato, Montenegro, Pijao, Pueblo Rico, Quimbaya, Quinchía, Ríosucio, Risaralda, Santuario y Supia, para los casos de los departamentos de Caldas, Risaralda y Quindío. No obstante, en la mayoría de los municipios del Norte del Tolima la violencia se manifiesta desde el conflicto interno armado y el desplazamiento.

Por otro lado, documentos valiosos y poco editados en Colombia señalan la presencia del narcotráfico en la compra de tierras en municipios de la Ecorregión del Eje Cafetero:

- 14 municipios del departamento de Caldas;
- 10 de 14 municipios de Risaralda;
- 9 de los 12 municipios del Quindío;
- 12 de los 18 municipios del Tolima; y
- 21 de los 21 municipios del Norte del Valle.

Sin embargo, en todos los casos se trata de las mejores tierras. Es decir, de los 92 municipios de la Ecorregión del Eje Cafetero, más de 70 municipios tienen compra de las mejores tierras por parte del narcotráfico a lo largo del tiempo.

En el Eje Cafetero durante décadas lo que ha existido es un estado delegatario, en el sentido que se llega desde una corporación privada a tener la mayor parte de las segregaciones de inversión social, al punto que la extinción del antiguo Caldas se debe a las disputas entre Antioquia y Valle del Cauca por la Federación Nacional de Cafeteros. En este sentido; la figura de estado delegatario se explica porque después de la crisis de la economía cafetera, la crisis profunda por el derrumbamiento del pacto mundial cafetero, y cuando viene el sismo de 1999 aparecen los sectores más vulnerables de la sociedad del Eje Cafetero, y el Estado a delegado a las entidades una cantidad de funciones que las entidades territoriales no están en condiciones de cubrir.

Esa reconversión institucional tiene que ver con toda la gama de aflicción a problemas, uno de los cuales es apenas el generado por la crisis cafetera y el desplazamiento que genera el conflicto interno armado. Detrás de toda la crisis cafetera esta inmerso el narcotráfico, no solo en la compra de tierras. Por ejemplo, en unas áreas del Tolima las recientes incorporadas autodefensas empezaron a plantear a campesinos la producción de hoja de coca y municipios de Caldas, Risaralda y el Tolima narcotraficantes vinculados a actores armados ilegales plantaron directamente cultivos de amapola, por fortuna casi no hay extensión, sin embargo, se involucraron áreas de ecosistemas estratégicos.

El contexto sobre los índices de calidad vida de la Ecorregión Eje Cafetero son de los más altos del país y las necesidades básicas insatisfechas (NBI) para las áreas urbanas y rurales de los departamentos de Caldas, noroccidente del Tolima y el Valle del Cauca evidencian tasas muy altas comparadas con la media nacional.

Había una discusión fuerte en torno al reconocimiento del conflicto desde el comienzo, a expresar públicamente que todo mundo conoce como normal la convivencia que hay entre la sociedad y los actores armados ilegales. Al actual gobernador del Tolima lo acusan de tener relaciones con las FARC, pero la sociedad no acusa al gobierno nacional por negociar con las FARC ni con el ELN ni con los Paramilitares, este es un asunto interesante para mirar. En concreto, en los municipios más hacinados de la Ecorregión Eje Cafetero la población esta con o sin el consentimiento, expuestos a la intervención de los actores armados.

Por otro lado, los organismos internacionales obligaron al presidente Uribe a retirar una circular que alcanzo a tramitar por todos los espacios y agencias internacionales, prohibiendo el uso de términos para referirse al conflicto interno armado. Esa circular estuvo rodando y tuvo que ser guardada porque era un absurdo en el contexto internacional.

Finalmente, en el texto que trataba de mostrar el conflicto interno en el desplazamiento forzado, encontró que en parte de esta región hay más actores

armados ilegales que en el caso del Tolima, por ejemplo el ERG y el EPL tienen más presencia al occidente del Eje Cafetero. Según el gobierno nacional se acaba de desmantelar definitivamente del Eje Cafetero el EPL, sin embargo, más o menos hace 15 años escucho esa noticia.

Cuando observamos la ocurrencia de actores armados en el año 2001 encontramos 14 tipos de delitos entre los actos terroristas como los cilindros bombas, el minado de vías, los secuestros, el desplazamiento forzado, las amenazas, entre otros, no obstante hay un cambio importante. Este estudio concluye próximo a culminar el primer período de Alvaro Uribe como presidente e indica que las acciones del conflicto interno armado y el desplazamiento tienden a disminuir su intensidad, pero también hay otros impactos que habían sido señalados por los estudiosos de este fenómeno sobre los cuales nosotros guardábamos distancia.

Hasta finales del año 2002 la vía de la línea que comunica Ibagué con Armenia no era un objeto de interés de las acciones insurgentes y advertíamos que con la nueva situación creada con la política de seguridad democrática del presidente Uribe era predecible algún acto, porque la insurgencia como todo armado ilegal podría hacer manifestaciones de fuerza de impacto crítico en los principales ejes viales de la región, desde entonces ha ocurrido así y también en otros lugares como la vía Honda-Manizales. Ha disminuido por supuesto un poco, pero lo que quiero señalar es que en el primer año del presidente Uribe los ataques de estos actores contra estos ejes viales de comunicación economía del país arrojaron enormemente.

Decíamos también como efecto de una estrategia que es comprensible y que impuso el presidente, que era de un forzamiento territorial de los ejes de desplazamiento y de abastecimiento de los actores armados y de la insurgencia, donde preveíamos nuevas modalidades y la base tributaria de estos actores se iba a tener que diversificar; además la insurgencia se iba a ingresar a las ciudades. Con las posiciones de este país se hace comprensible que la insurgencia pueda bajo su proyecto y esquema tomar el control de los centros urbanos. Luego pensábamos más bien que en los centros urbanos podría destaparse otro tipo de violencia. La denuncia del periódico Desde Abajo señala un artículo de dos páginas sobre Medellín, el cual muestra como los paramilitares controlan las prostitutas, los juegos de azar, el transporte, los créditos gota a gota, y una cantidad de actividades de la economía informal y formal de la ciudad. También en este país pasa por el hecho de que el día que capturaron a Don Berna todo el transporte público de Medellín se paró, por lo menos la mayoría, y todavía no hay confiscación a los bienes de Don Berna en Medellín.

Esta claro que la guerra no sólo no se urbanizó sino que los actores armados ilegales tanto de la insurgencia como de las autodefensas efectivamente han tendido a hacer presencia en las ciudades controlando sectores críticos de población en alta vulnerabilidad y convirtiéndolos en un ejército reciclable en la confrontación de estas violencias urbanas actuales. Hay una campaña por ingresar en todas las ciudades, los desmovilizados de las autodefensas. La

pregunta que se hacen algunos sectores es ¿Cuál es la estrategia de esa disposición nacional? ¿Porqué no se los llevan para Montería, Medellín, Cúcuta, Putumayo o los municipios del Urabá Antioqueño, Córdoba, Magdalena Medio y la Costa Caribe de donde han salido la mayoría de combatientes de las autodefensas?

La limpieza social volvió a aparecer en las ciudades colombianas. En Ibagué por ejemplo la limpieza social es un hecho que no ha cesado desde que aparecieron las autodefensas. En Mariquita un indigente comercializante de alucinógenos fue asesinado en nombre de la limpieza social. Ese escenario de las nuevas violencias era advertido en aquel momento -2003- y se indicaba que otros momentos de la confrontación interna estaban entrando. Aquí la intensidad del conflicto disminuyó.

En el avance de ocupamiento territorial de las áreas bajo condición de la insurgencia -de las FARC- en el peor de los casos se reduciría a lo que tenían en 1965, es decir, a unos antiguos o nuevos actuarios. En el municipio de Ibagué, un municipio grande entre las capitales de este país, el gobierno solo controla la cabecera urbana y los alrededores inmediatos los controla las FARC, donde siguen teniendo transito por el territorio rural. Asimismo la mayor parte de los municipios del Tolima siguen estando bajo el control de los actores armados ilegales. Los reportes de Caldas no dicen cosas diferentes, ni tampoco los hechos recientes en el occidente de Risaralda; es decir, mientras disminuye la inseguridad del conflicto y en algunas medidas la seguridad del desplazamiento, la violencia sigue presente con manifestaciones claras.

Observamos lo que viene ocurriendo, un resumen, en estos 27 meses un total de 589 acciones en el Eje Cafetero. El departamento de Risaralda tiene el número más alto de acciones de actores armados ilegales, en segundo lugar Caldas, en tercer lugar los municipios del Tolima (18) y en último lugar el Quindío. La población evidencia unas condiciones de desplazamiento interno que afectaba esta región y que tenían unos escenarios concretos enmarcados en la violencia del siglo pasado; es decir, estos municipios que estaban en el pasado como teatros de la violencia de desquite, de sangre negra, de lo que haya habido desde el norte del Valle hasta Caldas y el Tolima son algunos de ellos los municipios que en este desplazamiento hoy día siguen apareciendo como los municipios donde mayores impactos el conflicto armado a tenido.

En aquel momento decíamos que en Marmato y otro municipio de Caldas había salido la cantidad suficiente de personas como para fundar otros dos municipios. También el caso de Pueblo Rico y Guática en Risaralda, el caso de San Antonio en el Tolima. Los datos actualizados del desplazamiento hoy, nos indican que se supera las 60 mil personas expulsadas. Aún así, particularmente los departamentos de Risaralda y Tolima y luego un poco Caldas, constituyen los sitios de mayor recepción de población desplazada de los mismos municipios de la Ecorregión, pero además de los departamentos del Chocó, del Valle del Cauca entre otros. En el caso de la Ecorregión, se están recibiendo más personas de las que expulsa por día el conflicto armado solamente

La tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes en ciudades de la Ecorregión, teniendo como referente Bogotá donde la tasa de homicidios por 100 mil habitantes es de 25, muestra que tenemos municipios donde esa tasa es de 210 y 250. Para el año 2002 tenemos los siguientes datos:

Ciudad	Departamento	Tasa de homicidios por 100.000 hab
Pereira	Risaralda	114
Aguadas	Caldas	105
Chinchiná	Caldas	180
Cartago	Valle del Cauca	212
Caicedonia	Valle del Cauca	200
Roldanillo	Valle del Cauca	253
Tulúa	Valle del Cauca	220

El total de la Ecorregión subía a 67 por cada 100 mil habitantes. Hoy día los observatorios departamentales del delito nos ofrecen esta información actualizada, no obstante, la situación no ha cambiado. La tasa de homicidios del Tolima, lejos de disminuir ha crecido.

En geografía política se analiza una cosa, válida mientras estos externos a los centros de decisión política y económica se mantengan como vectores donde la presencia del problema como el conflicto interno armado y las secuelas de la violencia sean el referente. La dinámica de los vectores centrales (Pereira, Manizales, Ibagué y Armenia) están también amenazados; en este sentido, debemos comprender que en la perspectiva de Región, el entorno desfavorable constituye una amenaza real que no se puede desconocer y ese es el análisis que se hace actualmente en el desarrollo local y en las perspectivas de desarrollo regional a nivel mundial.

EXPERIENCIAS DE LA POLÍTICA GUBERNAMENTAL: LA RED DE SOLIDARIDAD Y EL CONFLICTO EN EL EJE CAFETERO.

Pedro Pablo Castrillón. Coordinador Red de Solidaridad Social
Quindío y Risaralda.

El Gran Caldas, conformado por los departamentos de Caldas, Quindío y Risaralda ocupa 13.872 kms. que equivalen al 1,2 % del total del territorio del país y donde viven aproximadamente 2'810.000 ciudadanos (información del DANE antes del censo), y estos equivalen al 2,1% del total de la población. Desde la perspectiva ambiental del territorio, el Gran Caldas junto con el norte del departamento del valle del Cauca y el noroccidente del Tolima conforman la denominada Ecorregión del Eje Cafetero, en el territorio andino.

Su ubicación geográfica es de gran importancia para la economía nacional, es el puente que acerca los centros de producción y consumo del país. Esto, ha generado un gran desarrollo en infraestructura como vías, aeropuertos y puertos secos, fortaleciendo la vocación productiva. El Gran Caldas tuvo una dinámica economía cafetera sustentada en la producción familiar de pequeñas propiedades rurales, la cual logró consolidar un sistema de vías. La presencia omnipresente de la Federación Nacional de Cafeteros, que actuó como un Estado, facultó el desarrollo de la infraestructura de comunicación y de servicios que permitió sustentar a los departamentos del Gran Caldas los cuales son ricos y poderosos; no obstante, llegaron a reportar a principios de los años 90's los indicadores más bajos de NBI. La crisis cafetera y pérdida de protagonismo político y económico de los comités de cafeteros favorece el crecimiento del narcotráfico y deja de manifiesto la gran debilidad del Estado.

A mediados de los 90's el Eje Cafetero con el conflicto armado que vive el país presencia un proceso que hoy determina su dinámica, existe presencia de las Convivir y grupos paramilitares, los cuales actualmente son común denominador, dado que se considera este territorio como un espacio estratégico para sus objetivos y eso decide en gran manera como la guerra se escenifica. Por otro lado, continua la presencia de las FARC en la zona noroccidental del departamento de Caldas y de Risaralda con los frentes 47 y Alirio Rodríguez; en el departamento del Quindío, Tolima y en el Valle con el frente 6. Además, se nota la presencia milicias urbanas en Pereira, Armenia y Manizales. Hasta hace poco se observa la presencia del Bloque Central Bolívar con dos frentes: el Cacique Quiquinta y el Héroes y Mártires de Guática, en el departamento de Risaralda, al tiempo que en Caldas se tiene el frente Ramón Isaza y en el sur del Quindío el frente Cacique Quimbaya.

Desde 1996 a la fecha, de los aproximadamente 2 millones de desplazados a nivel nacional, 75 mil personas habían llegado a la región como desplazados en busca de seguridad, estos representan el 4,1% de la población desplazada del país. El Gran Caldas ha expulsado históricamente 54 mil personas en búsqueda de seguridad y de protección a otros territorios, incluso a otros lugares del Eje Cafetero.

Los municipios de Samana y Pensilvania tienen cultivos ilícitos en la zona, lo cual ha aumentado el conflicto en estos territorios. En el municipio de Pereira se observa que no existe dificultad para integrar esa población que llega desplazada. Pese a estos escenarios, hay municipios mucho más pequeños que tienen graves adaptaciones como es el caso del municipio de Buenavista en el Quindío.

Desde mediados de los años 90's el estado colombiano a través del Congreso de la República, expide la Ley 367 "Ley macro del desplazamiento forzado en Colombia". En ella, se define la obligación que tiene el estado de prevenir el desplazamiento. Por su parte el legislativo promovió la constitución del Sistema Nacional de Atención a la Población Desplazada.

La realidad es que para el común de los servidores públicos, la población desplazada se redefinía entre el desplazado con cierta vulnerabilidad de empleo como los adultos mayores o los afectados por el sida; y por otro lado, los desplazados como remo. En la práctica se redefinió la condición primaria del desplazado como *"una víctima del conflicto armado interno, al que se le debe brindar no solo la condición de vida y sus derechos, sino que además se le deben garantizar los procesos que le permitan conocer, al menos, la verdad de lo sucedido con sus bienes, su vida y que se haga justicia por el daño sufrido y reparar debidamente las pérdidas, y el cual, debe ser atendido de manera especial dada su condición de víctima"*.

La corte constitucional reconoce que a pesar de existir un marco normativo desarrollado, se carece por completo de propiedad por falta del Estado para garantizar de gozo por parte de las víctimas de estos derechos y por el contrario se han violado esos derechos fundamentales. Al mismo tiempo, se deben difundir los derechos para atender a la población desplazada, por ejemplo una carta de derechos. Hoy día si no se cumple con estos derechos, los funcionarios estarían en desacato por el no cumplimiento de la Ley. No es argumento de ningún funcionario público ni de ninguna entidad que no hay presupuesto para atender la población desplazada, el único argumento es que hace usted como funcionario público y como administrador de una ciudad para obtener los recursos para atender la población desplazada.

El plan de atención a la población desplazada es un instrumento de la política pública y la cual pone a las víctimas como parte de la solución. En este contexto, existe el documento Conpes 3400 del año 2005 en cual se establecen los costos de atención a la población desplazada, se establecen las fuentes para obtención de los recursos y las metas de actuación. En el diagnóstico del documento se muestra como la inversión entre el año de 1995 y 2004 fue de 1,3 billones de pesos para atender la población desplazada; además se establece que el costo al año 2010 para atención a la población desplazada es de 4,7 billones de pesos a diciembre de 2005.

En relación a la política pública y democracia los entes territoriales no cumplen con sus obligaciones porque no dejan presupuesto para atender la población

desplazada. El presupuesto per cápita para atender a la población desplazada en el año 2006 para los siguientes departamentos fue:

- Quindío de 9.800 pesos;
- Risaralda 22.000 pesos; y
- Caldas de 5.280 pesos.

En este orden, se observa que hay más recursos para atender al desmovilizado que para atender al ciudadano afectado por la guerra.

Como conclusiones tenemos:

- A nivel local se sigue considerando a la persona desplazada como vulnerable, a pesar de esto, se deben observar los antecedentes históricos.
- De acuerdo con los actos de cumplimiento de la corte constitucional, la mayoría de los municipios del Eje Cafetero no cumplen con lo impartido.
- Es necesario promulgar y poner en práctica medidas y estrategias que permitan lograr un mayor compromiso de los municipios y del departamento.
- Se debe formular y poner en práctica un sistema de seguimiento y evaluación con indicadores y objetivos específicos que permita evidenciar las acciones cuantitativas (a cuantos llegaron, atendieron, etc) y que permita evidenciar acciones cualitativamente (impacto).

POLÍTICA PÚBLICA DE CONVIVENCIA EN SANTA ROSA DE CABAL.

Ricardo Jaramillo. Coordinador del Grupo de Derechos Humanos de la ESAP territorial Quindío y Risaralda.

Este documento muestra por un lado, lo observado en los lugares de trabajo, y por otro, lo que proponemos. El grupo de Derechos Humanos (DDHH) es un grupo de profesionales interdisciplinarios y transdisciplinarios de la comunicación educativa, social, antropología y fundamentalmente de administración pública; el cual ha venido trabajando el tema de DDHH por más de 5 años en los departamentos de Quindío y Risaralda, específicamente en: La Celia, Apia, Santuario, La Virginia, Dosquebradas, Marsella, Belén de Umbría y Santa Rosa de Cabal en Risaralda; y, Génova, Quimbaya, Montenegro y La Tebaida en Quindío.

La metodología que se lleva a cabo esta orientada por la formación-investigación, donde se utiliza la formación como pretexto para recoger la información en detalle sobre la evolución de DDHH a través de los procesos de modernización y descentralización del estado en Colombia. Existen dos factores que influyen directamente como son la guerra y la globalización económica. Este trabajo se focaliza en municipios periféricos y pequeñas comunidades dado que se hallan más alternativas para intervenir que desde las capitales, y es precisamente en las capitales donde mayor presencia tiene los actores públicos, privados y las agencias de cooperación internacional. Por eso hemos decidido que nuestra intervención tiene que ser en municipios pequeños.

¿Cómo lo hacemos y porque no lo hacemos? Nos planteaban que había que ayudar al estado a recuperar la democracia y a buscar caminos, parece que en Colombia todo el problema político obedece exclusivamente al conflicto armado. Cuando se ven la cifras de homicidios y de violación de DDHH se encuentra que en los municipios el 15% puede ser por el conflicto; además, nuestras relaciones intrafamiliares, vecinales, sociales y comunitarias están afectadas por la violencia como un mecanismo de solución. El árbol de la guerra termina tapando todo el bosque de violencia que nosotros tenemos inmersos. El problema del conflicto tiene que solucionarse. Por un lado, tenemos uno de los conflictos más antiguos y segundo no podemos morirnos definitivamente en medio de la guerra en este país. Lo que estamos proponiendo a las entidades territoriales es que tiene que haber otra forma de mirar lo público y de abordar la política. No es solamente por el camino de la violencia o como lo plantea Fabio Velásquez donde el proceso de descentralización a permitido la despolitización en el instituto gubernamental.

Nosotros estamos ayudando a formar masa crítica ciudadana que sea capaz de pensar lo público y la política desde sus propios territorios, no solo a través de elites sectoriales, sino a través de potencialidades y capacidades de las mismas comunidades y la ciudadanía; dado que, el Estado se ha venido desestructurando y no es capaz de garantizar los DDHH. Si bien, se observan derechos de tercera y cuarta generación como son los económicos, sociales y culturales o los de solidaridad, uno observa todo lo contrario porque no hay Estado que este

garantizando ni que tenga la intención de garantizar la salud, el empleo digno, la vivienda, y mucho menos, hemos construido esa estructura institucional confiable que sea capaz de garantizar el derecho al desarrollo, a la paz, al medio ambiente o al derecho de la autodeterminación de los pueblos. Vemos todo lo contrario con la intervención que están haciendo los EUA hoy en día

Si bien tenemos efectos que pueden ser parte de la globalización económica o del poder económico de desarrollo, también debemos entender que lo que se tiene que potenciar es precisamente lo que se puede construir desde el lugar para aprender a resistir la violencia como mecanismo de solución de los conflictos, además del consumo. En este sentido, generamos el escenario ideal donde están representados los miembros de las organizaciones locales, las comunidades y las organizaciones sociales con los funcionarios públicos y donde queramos reflexiones sobre los DDHH y el Derecho Internacional Humanitario como tema de ética, construcción de tejido social, cultura de la no violencia y el tratamiento pacífico o renunciado de los conflictos, al mismo tiempo que el fortalecimiento de las redes de apoyo social y la actitud frente a los DDHH. A través de esas reflexiones vamos construyendo respuestas que son localizadas, es decir, territorios donde se apropia todo desde sus propias lógicas y dinámicas culturales en la idea general de generar agentes públicos, por ejemplo ayudar a construir responsabilidad social, recuperar la confianza en nuestras instituciones, generar participación real y sustantiva en particular buscando la participación de los beneficiarios de las políticas públicas. En consideración; fundamentalmente se genera y promueve el conocimiento y pensamiento local para que sean personas y funcionarios de los mismos municipios capaces de formular autodiagnósticos para la construcción de las políticas públicas.

Donde hemos logrado mayores niveles de receptibilidad se exige que los gobernantes locales sean personas dispuestas y con una voluntad política real de transformar sus propios beneficios públicos y políticos. No obstante; se siguen presentando tres lógicas en el país:

1. Funcionarios y gobernantes públicos que siguen pensando en el clientelismo;
2. Otros que le apuestan a la participación ciudadana con procesos innovadores; y
3. Los que le juegan a la imagen.

En el Eje Cafetero hemos encontrado gobernantes jóvenes que muestran que si es posible cambiar la realidad nacional y las culturas locales.

Propuesta para fortalecer la Red de Iniciativas sobre Gobernabilidad y Desarrollo Territorial:

- Mejorar los diferentes procesos y sistemas de formación y comunicación sobre república para contribuir en la construcción de conocimiento y capital social; pero también la relación entre los ciudadanos y sus gobernadores, las articulaciones políticas, la participación y el desarrollo comunitario. Muchos de los obstáculos para la participación real y sustantiva en la ciudadanía en la toma de relaciones públicas obedecen a

que no hay canales de comunicación entre el sector público y el sector privado con la comunidad; o a que la información se monopoliza en aras de mantener el estatus quo.

- Fortalecer la participación sustantiva ya que provoca cambios culturales para la recuperación de lo público y revitalizar la política.
- A nivel social combatir el individualismo que se promueve desde la economía de mercado y promover un cambio de valores que permita recuperar la confianza entre los ciudadanos como en la relación con el estado.
- Concienciar a nuestras comunidades sobre las estrategias que se promueven como son los mecanismos de construcción de capacidad de civismo en los que se basan la legitimación de la violencia. Para algunas comunidades es normal en la ciudad, ante la ausencia del estado, que cualquier actor ilegal asuma su reemplazo.

Por último, la cultura de los DDHH fundamentalmente se base en la necesidad de construir sujetos sociales que sean receptivos tanto de lo público como de la política para que sean capaces de reinstitucionalizar.

EL SECTOR PRIVADO Y SUS RESPONSABILIDADES FRENTE A LA REINSECCIÓN EN RISARALDA.

Mauricio Cardona Jaramillo. Empresario.

La presentación es una posición netamente personal, lo cual no significa una posición que nace o que es una posición oficial de los gremios (Comité Intergremial, ANDI, ANDEVIP). Es una posición netamente personal donde el único objetivo, a parte de proteger el sector privado del país, es el bienestar general de todas las personas, familias, comunidades, municipios, departamentos, entre otros.

Desde los empresarios y los gremios en general, en relación al plan de reinsección, es uno de los más importantes proyectos que en la historia reciente del país se esta llevando a cabo, al tener hoy cerca de 40.000 personas de los diferentes grupos armados procurando que se reincorporen y que empiecen a ser a partir de un proceso aproximadamente de 2 o 3 años ciudadanos del común y se alejen de esta atroz violencia que tanto daño y angustia le han causado a nuestro país.

Una de las razones es mejorar desde todo punto de vista o que significa para el país la imagen y el bienestar, la buena capacidad de generar calidad de vida y de alejar la inseguridad. Desde la perspectiva empresarial y los inversionistas cuando hay seguridad se genera un mejor ambiente para los negocios y una economía más activa. La seguridad es sin lugar a duda genera mano de obra no calificada, desarrollo por inversiones no son solo de capitales nacionales sino también de capitales extranjeros. Este es uno de los motivos por el que el sector empresarial avala y comparte las iniciativas que el gobierno nacional en cabeza del Presidente y sus delegados tienen en temas de reinsección.

Los empresarios en muchos casos son víctimas de la guerra: sus empresas, familias y negocios. Son víctimas de la extorsión, el boleteo, el secuestro, de los atentados y de la muerte. Algunos empresarios han cerrado sus compañías y han preferido alejarse del país por las pésimas condiciones de seguridad; además, han buscado que extranjeros se vinculen con nuestro país y hemos visto como sus ideas, proyectos y necesidades de participación extranjera se ven absolutamente bloqueadas al momento de que Colombia vende su imagen de inseguridad en el exterior.

En el año 2005, el orden público significa o sigue siendo un problema que casi los empresarios no perciben; no obstante, 3 o 4 años atrás era el principal tema de preocupación y ocupaba los 2 o 3 primeros lugares. De ahí se deriva algo, el que la gente no invierta, saque los capitales del país y prefiera invertir en cosas que no generan ningún tipo de riqueza como el ahorro en bancos. Hoy esa estadística del orden público donde solo el 1,7 en el 2005 de los empresarios se preocupaban por el tema del orden público. Una encuesta de opinión en el primer semestre del año 2006, muestra unos pequeños puntos porcentuales donde la orden público

es una de las preocupaciones menos importantes para el empresario, dado la valiosa inversión que se hace en seguridad.

Con respecto al proceso de reinserción, este es el más gran reto que desde todas las iniciativas el país tiene. Son 40 mil personas, incluidas las voluntarias o los masivos los que están en proceso de reinsertar o se están reinsertando. En el país se han generado algunas zonas de absoluta paz que han permitido a algunos campesinos regresar a sus parcelas y tierras; sin embargo, el proceso no es perfecto dadas las ventajas que se están dando. A parte de los 40 mil desmovilizados, están sus grupos familiares de 2, 3, 4 o 5 personas que igualmente pueden regresar a una vida digna en las ciudades o en el campo.

Uno de los puntos más importantes del proceso de reinserción es el resultado de este primer proceso con las autodefensas es observar si al final de este ejercicio brinda unos resultados óptimos en la vida de una persona que al principio estaba en el camino equivocado, y que de alguna manera, seguramente no seguirá en los grupos al margen de la ley para decidirse a estar nuevamente en una mesa de negociación y realizar procesos de desmovilización. Si esto no es posible sería atroz en lo que se ha avanzado dado el dinero que se ha invertido. Sin lugar a dudas sería un paso a tras muy grande no solo en el interior del país sino también desde la comunidad internacional y lógicamente desde los mismos procesos de paz.

Algunas consideraciones desde diferentes sectores para apoyar el proceso de paz son: (1) las fuerzas armadas en vez de seguir presionando a los grupos que no se quieren desmovilizar tienen que buscar la manera para que lleguen a la desmovilización, (2) Los empresarios deben estar apoyando, aportando y dando ideas, porque son beneficiarios de este proceso de paz, y por último, (3) la sociedad civil y todos los colombianos en menor o mayor cantidad, tienen un compromiso grande en el proceso de reinserción.

Se tiene que existen muchas garantías para los desmovilizados como: recibir dos años de salario, capacitación, perdón de la impunidad, entre otros. Admitirlo es fuerte, sin embargo, es el alto costo de la paz, lo que hay que pagar para llegar a un país en paz. Un desmovilizado individual le vale al gobierno 7.855 dólares (17 millones de pesos), por ejemplo tiene 8 millones para financiar un proyecto de emprendimiento productivo o de vivienda si él así lo prefiere. Por el contrario, el desmovilizado colectivo tiene un costo cercano a los 5.440 dólares, estos desmovilizados colectivos (los que se desmovilizan en bloques enteros) como los grupos de las autodefensas tienen por ejemplo 2 millones para un proyecto productivo. La marcada diferencia entre los desmovilizados individuales y colectivos es porque en el caso individual pelagra su integridad personal porque desertaron de la filas. El Departamento Nacional de Planeación destino 313 millones de dólares para los 40 mil desmovilizados de las autodefensas y un tanto de las FARC para los años 2006 y 2007.

Cuales son las preocupaciones fundamentales que ofrece la política del gobierno en el tema de la reinserción:

- El gran número de personas analfabetas.
- Las fallas de interacción entre el gobierno nacional con los alcaldes y gobernadores.
- El seguimiento con desmovilizados con respecto a la capacitación, ayuda psicológica, educación, planes de vivienda, planes empresariales de empresa, dado que hay un número de desmovilizados que no están en el proceso y no se tiene idea en que están.
- El principal motivo de preocupación es que no hay coordinación en el proceso, yq que el Ministerio de Defensa va por un lado, la oficina del alto comisionado para por otro, otro ministerio va por otro, la alcaldía va por otro, etc.; se tienen que focalizar todos los esfuerzos.
- Por último el tema del presupuesto, porque en este proceso se esta hablando en cifras muy superiores a otros proyectos del país, además, es importante saber en que se están invirtiendo estos recursos.

LA ECORREGION EJE CAFETERO: DESCENTRALIZACIÓN, AUTONOMIA TERRITORIAL Y PAZ.

Oscar Arango Gaviria, Coordinador Comité Técnico. Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero, Alma Mater

Un saludo a los voceros de la Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial¹; a las autoridades territoriales y académicas; a los dirigentes políticos y gremiales; a los voceros de organizaciones de la sociedad civil; a los estudiantes, profesores y demás personas que nos acompañan.

ASPECTOS SOBRESALIENTES DEL CONFLICTO

Una síntesis de los diversos procesos que se relacionan directamente con el territorio de esta Ecorregión nos permite recordar, en primer lugar, que en los últimos meses fuimos testigos de dos importantes desmovilizaciones de estructuras paramilitares: una en Santuario, Risaralda, bajo el mando de Macaco, con 550 desmovilizados y otra en La Dorada y Puerto Salgar, Magdalena Medio donde Ramón Isaza encabezó la desmovilización 850 personas en armas.

A propósito, la prensa local informa que, en el caso de Santuario, el retorno de los paras es una realidad y que han vuelto igualmente la zozobra y la inseguridad. Información que suma a otra en otras regiones del país y que pone de presente la complejidad de este proceso.

En segundo lugar, recientemente se produjeron serios golpes militares al reducto del EPL en territorio de Caldas y Risaralda; golpes que terminaron por la entrega y desmovilización de lo que quedaba de la columna Oscar William Calvo. A este pequeño grupo no solamente no sólo le habían dado de baja a Leyton, cabecilla de la columna, sino que capturaron al tercero al mando y el ejército les acababa de rescatar Juan Carlos Lizcano, hijo del congresista secuestrado Oscar Lizcano.

Por otra parte, conviene recordar que el asesinato de Liliana Gaviria, hermana del expresidente César Gaviria y diferentes secuestros políticos (familia de Caldas) mantienen enrarecido el ambiente por la presencia de grupos paramilitares y comandos de las FARC en la región. No debe olvidarse que este episodio, además de otros efectos, causó la renuncia del general Mario Gutiérrez a su cargo como responsable de la Policía en la nueva jurisdicción que cubre Caldas, Quindío, Risaralda y norte del Valle.

Aunque se hacen esfuerzos institucionales en procura de la convivencia pacífica y de adoptan diversas estrategias, como se ha puesto de presente en este

¹ La Red es impulsada por las entidades de cooperación internacional GTZ-Prodespaz y la ARD-Colombia, el PRIAC, el Departamento de Trabajo Social de la Universidad Nacional, y las fundaciones Foro por Colombia y Parcomún.

Seminario, la tasa de homicidios en el Área Metropolitana Centro Occidente y en el norte del Valle sigue siendo de las más altas del país.

De esta manera, tanto el trabajo de investigación de Alma Mater, lo mismo que el Informe preparado por el PNUD indican que la Ecorregión Eje Cafetero está implicada, en el mejor sentido de la palabra, en el conflicto armado y que, por consiguiente, en estos municipios todos estamos en la obligación de colocar los temas propios de la descentralización, la autonomía y la paz, en lugar prioritario de nuestras preocupaciones y esfuerzos.

Es un hecho, además, que la permanencia y el escalonamiento del conflicto armado han permitido, no sólo un reagrupamiento político alrededor de temas como seguridad y justicia, sino también un sustancial incremento del presupuesto destinado a la guerra. En la base de la reciente reelección del Presidente Uribe están, justamente tales procesos.

Por supuesto, también a nosotros nos interesa estimular el debate público a propósito de preguntas tales como ¿Debe haber diálogos regionales? Cómo aportar, desde la región, al necesario acuerdo humanitario? Cómo garantizar que la ley de justicia y paz efectivamente conduzca a nuevas opciones de convivencia pacífica? Cómo fortalecer las instancias de mediación, los jueces de paz y similares en estos municipios? Qué podemos y debemos hacer en la Ecorregión para que las eventuales negociaciones de paz con las FARC y con el ELN se transformen en una realidad?

El trabajo legislativo que acaba de iniciar en el Congreso tiene iniciativas gubernamentales sobre las cuales estamos obligados a pronunciarnos: los senadores y representantes se ocuparán, a través del mecanismo de las bancadas partidistas, de temas tales como la reforma a la leyes 100 de salud y 715 del sistema general de participaciones; el ajuste a la ley de justicia y paz, o la nueva propuesta a propósito de la eventual reelección de alcaldes y gobernadores.

Por ahora ningún partido, y tampoco el gobierno, ha expresado su intención de presentar un proyecto de Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y, bien podría afirmarse, que sin este instrumento cada vez será más difícil completar las piezas del rompecabezas de las eventuales negociaciones de paz.

NUESTRA PARTICIPACION EN RINDE

Con La Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial, RINDE, compartimos la necesidad de aunar esfuerzos para promover debates, generar información e investigaciones, formular propuestas y resaltar experiencias e innovaciones acometidas desde los territorios en materia de políticas públicas, democracia y desarrollo.

Queremos participar del seminario que se realiza periódicamente en Bogotá y contribuir a la realización de seminarios similares en nuestra ecorregión.

Con esta Red nos une la importancia de recuperar el sentido político de la descentralización en el nuevo contexto en el cual ella se desarrolla, un contexto caracterizado, entre otros factores, por la arremetida del gobierno nacional contra la descentralización, el conflicto armado, la hegemonía del clientelismo, la emergencia de nuevos liderazgos, el éxito de algunas prácticas participativas o la reducción significativa del déficit presupuestal de departamentos y municipios. Pero, además nos interesa participar en el empeño de estudiar mecanismos de tipo administrativo, financiero y político-cultural que permitan fortalecer el proceso y contrarrestar la debilidad que lo caracteriza actualmente.

Esperamos que con la activa participación de Alma Mater y las demás entidades y organizaciones que han hecho posible este evento podamos diseñar propuestas específicas que se adecuen a los intereses y realidades de la Ecorregión en estas materias.

En este territorio tenemos una doble responsabilidad: por una parte, mostrar las bondades que para la Ecorregión como tal tienen las propuestas democráticas y participativas de descentralización y autonomía y, por la otra, integrarnos activamente a las redes que hagan posible, desde las regiones, la construcción de la Nación Colombiana

DESDE LA REGION ACADEMICA CONSTRUYENDO NACION

Deseamos abrir un espacio múltiple para la discusión y la puesta en la opinión pública de temas relacionados con las causas y dinámicas sociales, políticas y económicas del conflicto, así como formular propuestas e indicios de hacia dónde deben orientarse las acciones en búsqueda de la paz, en el contexto provisto por la descentralización. De igual forma, creemos adecuado considerar en la discusión un balance de las relaciones entre las políticas del nivel nacional y la autonomía que pueden o deben tener las regiones sobre el tema.

Nos anima, pues, la idea de incidir en la opinión pública y en la esfera gubernamental a través de propuestas concretas de fortalecimiento de la descentralización y la gobernabilidad democrática en Colombia, para lo cual es preciso buscar acuerdos básicos sobre qué ha sido, qué es realmente y qué puede ser la descentralización.

En este caso concreto, el primer aporte es, efectivamente, dilucidar algunos procesos que relacionan la descentralización, la autonomía y la búsqueda de la paz.

Algunos elementos para el planteamiento del problema

En el origen de la descentralización en Colombia se encuentra, qué duda cabe, la creciente expresión de descontento de la población y el incremento del conflicto armado en los años 70 y comienzos de los años 80.

Pero estamos frente a un proceso evidentemente incompleto que la Constituyente solo señaló de manera parcial la ruta a seguir en esta materia, y sobre el cual el Congreso sólo ha actuado de manera parcial, mientras que sobre los precarios avances en la materia rondan incluso serias amenazas que buscan retornar al país al viejo modelo centralista previo a 1991.

Basta con recordar la reciente declaración del vicepresidente Santos en el sentido de que la única forma de evitar la corrupción gubernamental y los malos manejos de las transferencias es garantizando que el Gobierno Nacional sea quien maneje los recursos de las entidades territoriales donde se presenten casos de corrupción, como si esta conducta estuviera reservada para municipios y departamentos.

Por supuesto, detrás de esta argumentación figura la necesidad de transformar los procesos de descentralización en asuntos meramente técnico-administrativos, de los cuales sólo debe ocuparse la alta dirección del Estado y su nómina de funcionarios.

O, como lo menciona Fabio Velásquez en reciente escrito, “la despolitización de la descentralización ha corrido paralela a una cierta ‘satanización’ de sus dimensiones políticas, de la autonomía territorial, de la participación ciudadana y del papel de los actores sociales y políticos en el proceso”².

Corresponde, pues, a todos nosotros recuperar espacios perdidos y ganar en iniciativa para que la descentralización, en términos políticos, vuelva al lugar adecuado y se coloque al mando de las expresiones fiscales o administrativas que dan efectivo sentido a las relaciones entre la Región y la Nación.

Desde otra perspectiva, cabe señalar que las elecciones de Congreso y de Presidente este año confirmaron que, efectivamente, las fuerzas políticas y el electorado se comportan de una manera cuando están en juego sus intereses locales-regionales y lo hacen de otra forma cuando es el control del Estado el que se coloca en disputa.

Junto con Antioquia, la Ecorregión Eje Cafetero fue, en las elecciones presidenciales el territorio que mayor cantidad de votos le aportó al Presidente Uribe.

En las elecciones parlamentarias aunque las agrupaciones uribistas consiguieron una importante representación, el margen de participación del Partido Liberal y del Polo Democrático Alternativo fue mucho mayor que en los comicios presidenciales.

Es de esperar, en todo caso, que en el próximo año, en las elecciones locales se presenten los más variados acuerdos y se abra paso a opciones reales de

² VELASQUEZ, Fabio. *Notas para iniciar una discusión interna sobre la descentralización en Colombia*. Bogotá, 2006

renovación política que incorporen entre sus agendas programáticas un claro punto de vista sobre los temas que hoy nos ocupan, esto es, sobre la descentralización, la autonomía y la paz.

El propósito de la autonomía y el desarrollo local en Colombia previsto por la descentralización ha estado condicionado por la presencia en los diferentes territorios de actores armados que con sus acciones ilegales lesionan a las autoridades locales y a la población civil.

Según se indicó en este evento, no pocos de los municipios que conforman nuestra región han sufrido el impacto del desplazamiento forzado; suman miles las hectáreas que fueron abandonadas por causas relacionadas con el conflicto, y acciones armadas dirigidas contra la población civil. Nuestra población campesina, indígena y afrocolombiana ha sufrido el despojo de sus tierras, ha sido víctima de masacres, asesinatos selectivos, amenazas y otras formas de intimidación, lo cual hace que la gobernabilidad democrática sufra serios traumatismos.

Como sucede en otras partes del país, en diferentes municipios del Eje Cafetero las presiones de actores armados sobre las elecciones locales de 2003 obligaron a varios candidatos a renunciar o impidieron la libre inscripción de listas de candidatos. Tanto guerrillas como autodefensas realizaron diversas acciones para intentar incidir en los resultados y en la gestión de los funcionarios elegidos. Más recientemente, es un hecho que diversas acciones violentas impiden el normal ejercicio del poder local, amenazando la vida de alcaldes, concejales o autoridades departamentales.

Desde la otra orilla, grupos guerrilleros, especialmente las FARC, realizaron diferentes acciones armadas para sabotear las elecciones, utilizando entre otros, el mecanismo de paro armado que afectó especialmente el nororiente de Caldas y el occidente de Risaralda, con vehículos y buses de pasajeros quemados.

Las preguntas

Tenemos, entonces, la obligación de contestar, al menos, las siguientes preguntas:

- a. ¿Las dinámicas específicas del conflicto cómo han condicionado o amenazado los procesos democráticos en nuestra región?
- b. ¿Cómo podemos promover una agenda regionalizada sobre la paz con miras al plan de desarrollo del gobierno para el período 2006-2010?
- c. ¿Qué impacto puede tener la presencia del conflicto armado en la perspectiva de las elecciones locales y departamentales del 2007?
- d. ¿Qué efectos políticos ha ocasionado en la Ecorregión la desmovilización de los grupos al mando de Ramón Isaza y de Macaco?

e. ¿Qué iniciativas específicas desde la sociedad civil se ha presentado y pueden valorarse y replicarse como buenas prácticas para la paz?

Quizás a estas y otras preguntas se pueda aplicar, en la línea de conflicto y paz, el Grupo de Investigación interinstitucional Gladis Rodríguez Perez que, con participación de diferentes universidades de la Ecorregión, hemos decidido construir.

Espero, además, que al lado de la Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial, podamos apoyar el esfuerzo de la ESAP y de la Universidad Autónoma de Manizales, para fortalecer el Laboratorio de Paz que ha venido trabajando en nuestro territorio desde 2005.

Me permito invitarles a sumarse a la construcción del nodo regional de esta Red y, de esta manera, a seguir trabajando por la construcción social, cultural y política de nuestra Ecorregión Eje Cafetero.

CONCLUSIÓN GENERAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA RED DE INICIATIVA PARA LA GOVERNABILIDAD, LA DEMOCRACIA Y EL DESARROLLO TERRITORIAL

Dentro de la política Colombiana es interesante esta confrontación sacada del factor violencia. Se observa que existe un problema vicioso de las diferentes dinámicas y del proceso histórico sobre el cual a vivido el país a través de la violencia. En este sentido, las universidades están intentando construir espacios que permitan la paz en el largo, mediano y corto plazo. Desde la empresa, la política y la academia se debe acercar la visión de nuestra historia y no olvidar lo que ha visto del pasado. Con esta alternativa se atiende desde una perspectiva realmente académica acercar a un proceso para el manejo y elaboración de la paz.